



# مجلة بحوث الشرق الأوسط

مجلة علمية مُدكَّمة  
(مُعتمدة) شهرياً

العدد مائة وثمانية  
(فبراير 2025)

السنة الحادية والخمسون  
تأسست عام 1974

الترقيم الدولي: (2536-9504)  
الترقيم على الإنترنت: (2735-5233)



يصدرها  
مركز بحوث  
الشرق الأوسط



الأراء الواردة داخل المجلة تعبر عن وجهة نظر أصحابها وليست مسئولية مركز بحوث الشرق الأوسط والدراسات المستقبلية

رقم الإيداع بدار الكتب والوثائق القومية : ٢٤٣٣٠ / ٢٠١٦

الترقيم الدولي: (Issn :2536 - 9504)

الترقيم على الإنترنت: (Online Issn :2735 - 5233)



مجلة بحوث الشرق الأوسط

# مجلة علمية مُدكَّمة متخصصة في شؤون الشرق الأوسط

مجلة مُعتمَدة من بنك المعرفة المصري



موقع المجلة على بنك المعرفة المصري

[www.mercj.journals.ekb.eg](http://www.mercj.journals.ekb.eg)

- معتمدة من الكشاف العربي للاستشهادات المرجعية (ARCI). المتوافقة مع قاعدة بيانات كلاريفيت Clarivate الفرنسية.
- معتمدة من مؤسسة أرسيف (ARCIf) للاستشهادات المرجعية للمجلات العلمية العربية ومعامل التأثير المتوافقة مع المعايير العالمية.
- تنشر الأعداد تبعاً على موقع دار المنظومة.



العدد مائة وثمانية فبرابر 2025

تصدر شهرياً

السنة الخمسون - تأسست عام 1974



مجلة بحوث الشرق الأوسط  
(مجلة معتمدة) دورية علمية مكمّمة  
(اثنا عشر عددًا سنويًا)  
يصدرها مركز بحوث الشرق الأوسط  
والدراسات المستقبلية - جامعة عين شمس

رئيس مجلس الإدارة

أ.د. غادة فاروق

نائب رئيس الجامعة لشؤون خدمة المجتمع وتنمية البيئة

ورئيس مجلس إدارة المركز

رئيس التحرير د. حاتم العبد

مدير مركز بحوث الشرق الأوسط والدراسات المستقبلية

هيئة التحرير

أ.د. السيد عبدالخالق، وزير التعليم العالي الأسبق، مصر

أ.د. أحمد بهاء الدين خيرى، نائب وزير التعليم العالي الأسبق، مصر؛

أ.د. محمد حسام لطفي، جامعة بني سويف، مصر؛

أ.د. سعيد المصري، جامعة القاهرة، مصر؛

أ.د. سوزان القليني، جامعة عين شمس، مصر؛

أ.د. ماهر جميل أبوخوات، عميد كلية الحقوق، جامعة كفر الشيخ، مصر؛

أ.د. أشرف مؤنس، جامعة عين شمس، مصر؛

أ.د. حسام طنطاوي، عميد كلية الآثار، جامعة عين شمس، مصر؛

أ.د. محمد إبراهيم الشافعي، وكيل كلية الحقوق، جامعة عين شمس، مصر؛

أ.د. تامر عبدالمنعم راضي، جامعة عين شمس، مصر؛

أ.د. هاجر قلديش، جامعة قرطاج، تونس؛

Prof. Petr MUZNY، جامعة جنيف، سويسرا؛

Prof. Gabrielle KAUFMANN-KOHLER، جامعة جنيف، سويسرا؛

Prof. Farah SAFI، جامعة كليرمون أوفيرني، فرنسا؛

إشراف إداري  
أ/ أماني جرجس  
أمين المركز

إشراف فني  
د/ أمل حسن  
رئيس وحدة التخطيط و المتابعة

سكرتارية التحرير

أ/ ناهد مبارز رئيس قسم النشر  
أ/ راندا نوار قسم النشر  
أ/ زينب أحمد قسم النشر  
أ/ شيماء بكر قسم النشر

المحرر الفني

أ/ رشاد عاطف رئيس وحدة الدعم الفني

تنفيذ الغلاف والتجهيز والإخراج الفني للمجلة  
وحدة الدعم الفني

تدقيق ومراجعة لغوية

وحدة التدقيق اللغوي - كلية الآداب - جامعة عين شمس

تصميم الغلاف أ/ أحمد محسن - مطبعة الجامعة

ترجمة المراسلات الخاصة بالمجلة (إلى: و. حاتم العبد، رئيس التحرير) merc.director@asu.edu.eg

• وسائل التواصل: البريد الإلكتروني للمجلة: technical.support.mercj2022@gmail.com

البريد الإلكتروني لوحدة النشر: merc.pub@asu.edu.eg

جامعة عين شمس - شارع الخليفة المأمون - العباسية - القاهرة، جمهورية مصر العربية، ص.ب: 11566

(وحدة النشر - وحدة الدعم الفني) موبايل / واتساب: 01555343797 (+2)

ترسل الأبحاث من خلال موقع المجلة على بنك المعرفة المصري: www.mercj.journals.ekb.eg

ولن يلتفت إلى الأبحاث المرسله عن طريق آخر

## الرؤية

السعي لتحقيق الريادة في النشر العلمي المتميز في المحتوى والمضمون والتأثير والمرجعية في مجالات منطقة الشرق الأوسط وأقطاره .

## الرسالة

نشر البحوث العلمية الأصيلة والرصينة والمبتكرة في مجالات الشرق الأوسط وأقطاره في مجالات اختصاص المجلة وفق المعايير والقواعد المهنية العالمية المعمول بها في المجالات المُحكَّمة دولياً.

## الأهداف

- نشر البحوث العلمية الأصيلة والرصينة والمبتكرة .
- إتاحة المجال أمام العلماء والباحثين في مجالات اختصاص المجلة في التاريخ والجغرافيا والسياسة والاقتصاد والاجتماع والقانون وعلم النفس واللغة العربية وآدابها واللغة الانجليزية وآدابها ، على المستوى المحلى والإقليمي والعالمي لنشر بحوثهم وإنتاجهم العلمي .
- نشر أبحاث كبار الأساتذة وأبحاث الترقية للسادة الأساتذة المساعدين والسادة المدرسين بمختلف الجامعات المصرية والعربية والأجنبية .
- تشجيع ونشر مختلف البحوث المتعلقة بالدراسات المستقبلية والشرق الأوسط وأقطاره .
- الإسهام في تنمية مجتمع المعرفة في مجالات اختصاص المجلة من خلال نشر البحوث العلمية الرصينة والتميزة .



## مجلة بحوث الشرق الأوسط

### - رئيس التحرير د. حاتم العبد

#### - الهيئة الاستشارية المصرية وفقاً لترتيب الهجائي:

- أ.د. إبراهيم عبد المنعم سلامة أبو العلا
- أ.د. أحمد الشربيني
- أ.د. أحمد رجب محمد علي رزق
- أ.د. السيد فليفل
- أ.د. إيمان محمد عبد المنعم عامر
- أ.د. أيمن فؤاد سيد
- أ.د. جمال شفيق أحمد عامر
- أ.د. حمدي عبد الرحمن
- أ.د. حنان كامل متولي
- أ.د. صالح حسن السلوت
- أ.د. عادل عبد الحافظ عثمان حمزة
- أ.د. عاصم الدسوقي
- أ.د. عبد الحميد شلبي
- أ.د. عفاف سيد صبره
- أ.د. عفيفي محمود إبراهيم
- أ.د. فتحي الشرقاوي
- أ.د. محمد الخزامي محمد عزيز
- أ.د. محمد السعيد أحمد
- ثواء / محمد عبد المقصود
- أ.د. محمد مؤنس عوض
- أ.د. مدحت محمد محمود أبو النصر
- أ.د. مصطفى محمد البغدادى
- أ.د. نبيل السيد الطوخي
- أ.د. نهى عثمان عبد اللطيف عزمي
- رئيس قسم التاريخ - كلية الآداب - جامعة الإسكندرية - مصر
- عميد كلية الآداب السابق - جامعة القاهرة - مصر
- عميد كلية الآثار - جامعة القاهرة - مصر
- عميد كلية الدراسات الأفريقية العليا الأسبق - جامعة القاهرة - مصر
- أستاذ التاريخ الحديث والمعاصر - كلية الآداب - جامعة القاهرة - مصر
- رئيس الجمعية المصرية للدراسات التاريخية - مصر
- كلية الدراسات العليا للطفولة - جامعة عين شمس - مصر
- عميد كلية الحقوق الأسبق - جامعة عين شمس - مصر
- (قائم بعمل) عميد كلية الآداب - جامعة عين شمس - مصر
- أستاذ التاريخ والحضارة - كلية اللغة العربية - فرع الزقازيق
- جامعة الأزهر - مصر
- عضو اللجنة العلمية الدائمة لترقية الأساتذة
- كلية الآداب - جامعة المنيا،
- ومقرر لجنة الترقيات بالمجلس الأعلى للجامعات - مصر
- عميد كلية الآداب الأسبق - جامعة حلوان - مصر
- كلية اللغة العربية بالمنصورة - جامعة الأزهر - مصر
- كلية الدراسات الإنسانية بنات بالقاهرة - جامعة الأزهر - مصر
- كلية الآداب - جامعة بنها - مصر
- نائب رئيس جامعة عين شمس الأسبق - مصر
- عميد كلية العلوم الاجتماعية والإنسانية - جامعة الجلالة - مصر
- كلية التربية - جامعة عين شمس - مصر
- رئيس مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء - مصر
- كلية الآداب - جامعة عين شمس - مصر
- كلية الخدمة الاجتماعية - جامعة حلوان
- قطاع الخدمة الاجتماعية بالمجلس الأعلى للجامعات ورئيس لجنة ترقية الأساتذة
- كلية التربية - جامعة عين شمس - مصر
- رئيس قسم التاريخ - كلية الآداب - جامعة المنيا - مصر
- كلية السياحة والفنادق - جامعة مدينة السادات - مصر

- الهيئة الاستشارية العربية والدولية وفقاً للترتيب الهجائي:

- أ.د. إبراهيم خليل العلاف جامعة الموصل- العراق
- أ.د. إبراهيم محمد بن حمد المزيني كلية العلوم الاجتماعية - جامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية- السعودية
- أ.د. أحمد الحسو جامعة مؤتة- الأردن
- أ.د. أحمد عمر الزيبي مركز الحسو للدراسات الكمية والتراثية - إنجلترا
- أ.د. عبد الله حميد العتابي جامعة الملك سعود- السعودية
- أ.د. عبد الله سعيد الغامدي الأمين العام لجمعية التاريخ والآثار التاريخية
- أ.د. فيصل عبد الله الكندري كلية التربية للبنات - جامعة بغداد - العراق
- أ.د. مجدي فارج جامعة أم القرى - السعودية
- أ.د. محمد بهجت قبيسي عضو مجلس كلية التاريخ، ومركز تحقيق التراث بمعهد المخطوطات
- أ.د. محمود صالح الكروي جامعة الكويت- الكويت
- أ.د. محمد بهجت قبيسي رئيس قسم الماجستير والدراسات العليا - جامعة تونس ١ - تونس
- أ.د. محمود صالح الكروي جامعة حلب- سوريا
- أ.د. محمود صالح الكروي كلية العلوم السياسية - جامعة بغداد- العراق

- *Prof. Dr. Albrecht Fuess* Center for near and Middle Eastem Studies, University of Marburg, Germany
- *Prof. Dr. Andrew J. Smyth* Southern Connecticut State University, USA
- *Prof. Dr. Graham Loud* University Of Leeds, UK
- *Prof. Dr. Jeanne Dubino* Appalachian State University, North Carolina, USA
- *Prof. Dr. Thomas Asbridge* Queen Mary University of London, UK
- *Prof. Ulrike Freitag* Institute of Islamic Studies, Belil Frie University, Germany

## شروط النشر بالمجلة

- تُعنى المجلة بنشر البحوث المهمة بمجالات العلوم الإنسانية والأدبية ؛
- يعتمد النشر على رأي اثنين من المحكمين المتخصصين ويتم التحكيم إلكترونياً ؛
- تقبل البحوث باللغة العربية أو بإحدى اللغات الأجنبية، وترسل إلى موقع المجلة على بنك المعرفة المصري ويرفق مع البحث ملف بيانات الباحث يحتوي على عنوان البحث باللغتين العربية والإنجليزية واسم الباحث والتايتل والانتماء المؤسسي باللغتين العربية والإنجليزية، ورقم واتساب، وإيميل الباحث الذي تم التسجيل به على موقع المجلة ؛
- يشار إلى أن الهوامش والمراجع في نهاية البحث وليست أسفل الصفحة ؛
- يكتب الباحث ملخص باللغة العربية واللغة الإنجليزية للبحث صفحة واحدة فقط لكل ملخص ؛
- بالنسبة للبحث باللغة العربية يكتب على برنامج "word" ونمط الخط باللغة العربية "Simplified Arabic" وحجم الخط 14 ولا يزيد عدد الأسطر في الصفحة الواحدة عن 25 سطر والهوامش والمراجع خط Simplified Arabic حجم الخط 12 ؛
- بالنسبة للبحث باللغة الإنجليزية يكتب على برنامج word ونمط الخط Times New Roman وحجم الخط 13 ولا يزيد عدد الأسطر عن 25 سطر في الصفحة الواحدة والهوامش والمراجع خط Times New Roman حجم الخط 11 ؛
- (Paper) مقياس الورق (B5) 17.6 × 25 سم، (Margins) الهوامش 2.3 سم يمينًا ويسارًا، 2 سم أعلى وأسفل الصفحة، ليصبح مقياس البحث فعلي (الكلام) 13×21 سم. (Layout) والنسق: (Header) الرأس 1.25 سم، (Footer) تذييل 2.5 سم ؛
- مواصفات الفقرة للبحث: بداية الفقرة First Line = 1.27 سم، قبل النص = 0.00، بعد النص = 0.00، تباعد قبل الفقرة = 6pt) تباعد بعد الفقرة = 0pt)، تباعد الفقرات (مفرد single) ؛
- مواصفات الفقرة للهوامش والمراجع: يوضع الرقم بين قوسين هلاكي مثل: (1)، بداية الفقرة Hanging = 0.6 سم، قبل النص = 0.00، بعد النص = 0.00، تباعد قبل الفقرة = 0.00 تباعد بعد الفقرة = 0.00، تباعد الفقرات (مفرد single) ؛
- الجداول والأشكال: يتم وضع الجداول والأشكال إما في صفحات منفصلة أو وسط النص وفقًا لرؤية الباحث، على أن يكون عرض الجدول أو الشكل لا يزيد عن 13.5 سم بأي حال من الأحوال ؛
- يتم التحقق من صحة الإملاء على مسئولية الباحث لتفادي الأخطاء في المصطلحات الفنية ؛
- مدة التحكيم 15 يوم على الأكثر، مدة تعديل البحث بعد التحكيم 15 يوم على الأكثر ؛
- يخضع تسلسل نشر البحوث في أعداد المجلة حسب ما تراه هيئة التحرير من ضرورات علمية وفنية ؛
- المجلة غير ملزمة بإعادة البحوث إلى أصحابها سواء نشرت أم لم تنشر ؛
- تبرير البحوث عن آراء أصحابها وليس عن رأي رئيس التحرير وهيئة التحرير ؛
- رسوم التحكيم للمصريين 650 جنيه، ولغير المصريين 155 دولار ؛
- رسوم النشر للصفحة الواحدة للمصريين 25 جنيه، وغير المصريين 12 دولار ؛
- الباحث المصري يسدد الرسوم بالجنيه المصري (بالفيزا) بمقر المركز (المقيم بالقاهرة)، أو على حساب حكومي رقم : (9/450/80772/8) بنك مصر (المقيم خارج القاهرة) ؛
- الباحث غير المصري يسدد الرسوم بالدولار على حساب حكومي رقم : (EG71000100010000004082175917) (البنك العربي الأفريقي) ؛
- استلام إفادة قبول نشر البحث في خلال 15 يوم من تاريخ سداد رسوم النشر مع ضرورة رفع إيصالات السداد على موقع المجلة ؛
- المراسلات : توجه المراسلات الخاصة بالمجلة إلى: merc.director@asu.edu.eg
- السيد الدكتور/ مدير مركز بحوث الشرق الأوسط والدراسات المستقبلية، ورئيس تحرير المجلة جامعة عين شمس-العباسية- القاهرة - ج.م.ع (ص.ب 11566)
- للتواصل والاستفسار عن كل ما يخص الموقع : محمول / واتساب: 01555343797 (+2)
- (وحدة النشر merc.pub@asu.edu.eg) (وحدة الدعم الفني technical.support@asu.edu.eg)
- ترسل الأبحاث من خلال موقع المجلة على بنك المعرفة المصري: [www.mercj.journals.ekb.eg](http://www.mercj.journals.ekb.eg)
- ولن يلتفت إلى الأبحاث المرسله عن طريق آخر .

## محتويات العدد 108

الصفحة

عنوان البحث

### LEGAL STUDIES

### الدراسات القانونية

1. سلطة محكمة النقض في التصدي في مجال الدعاوى المدنية والتجارية..... 34-3  
أيمن أحمد إبراهيم بدوي
2. الحريات الشخصية في القانون الوضعي والشريعة الإسلامية..... 96-35  
أريج عبد الفتاح عبد الفتاح السيد محمد عامر

### POLITICAL STUDIES

### الدراسات السياسية

3. الصراع الروسي الأوكراني من المنافسة السياسية إلى المواجهة الشاملة: 180-99  
مقارنة نفسية تحليلية .....  
داليا أحمد رشدي
4. الاستراتيجيات الدولية لمكافحة الإرهاب في غرب إفريقيا منذ العام 2014م... 208-181  
مصطفى إبراهيم سلمان الشمري
5. النظام السياسي للاتحاد الأوروبي: أسس التكوين وبنية المؤسسات ..... 246-209  
أسامة عبد علي خلف
6. النزعة الشعبوية والمفارقات الفكرية ..... 278-247  
دعاء حسن محمد أحمد

### HISTORICAL STUDEIES

### الدراسات التاريخية

7. الوظائف الكهنوتية في إيونو خلال عصر الدولة الحديثة..... 306-281  
نجاه عصام زكي سالم

### ECONOMICAL STUDEIES

### الدراسات الاقتصادية

8. دور السياسات الاقتصادية في مواجهة تفاقم المديونية الخارجية للدول 354-309  
النامية، مع دراسة تطبيقية على الاقتصاد المصري .....  
هيثم محمد محمد شوكت

## PSYCHOLOGICAL STUDIES

دراسات علم النفس

9. فعالية برنامج علاجي معرفي سلوكي بالقبول والالتزام في خفض درجة القلق 357-392 والاكنتاب النفسي وتنمية الصمود النفسي لدى عينة من متعاطي المواد النفسية .....  
منال مصطفى عثمان

10. اضطرابات التواصل لدى الوالدين وعلاقتها بالاضطرابات النفسية للأطفال 393-442 من الجنسين" (دراسة ارتباطية مقارنة بين الجنسين).....  
هبة فتحي فرج سليم

## ARABIC LANGUAGE STUDIES

دراسات اللغة العربية

11. رؤية د. مصطفى الشكعة حول الفرق الإسلامية ..... 445 - 468  
عبير عبد الستار

## DRAMA AND THEATRE STUDIES

دراسات الدراما والنقد المسرحي

12. الحضور الدرامي للأسطورة في نصوص "آمنة الربيع" مسرحية "روري" 471-508  
أنموذجًا  
رانيا عبد الرؤوف يوسف إبراهيم فتح الباب

## LINGUISTIC STUDIES

الدراسات اللغوية

13. اكتساب العبرية كلغة ثانية في الدول العربية- أفعال الطلب 511-582  
والاعتذار الكلامية أنموذجًا  
أحمد محمد عبد العال إبراهيم المغربي

## افتتاحية العدد 108

يسر مركز بحوث الشرق الأوسط والدراسات المستقبلية صدور العدد (108 - فبراير 2025) من مجلة المركز «مجلة بحوث الشرق الأوسط». هذه المجلة العربية التي مر على صدورها حوالي 51 عامًا في خدمة البحث العلمي، ويصدر هذا العدد وهو يحمل بين دافتيه عدة دراسات متخصصة: (دراسات قانونية، دراسات سياسية، دراسات تاريخية، دراسات اقتصادية، دراسات علم نفس، دراسات اللغة العربية، دراسات الدراما والنقد المسرحي، دراسات لغوية) ويعد البحث العلمي Scientific Research حجر الزاوية والركيزة الأساسية في الارتقاء بالمجتمعات لكي تكون في مصاف الدول المتقدمة.

ولذا تُعتبر الجامعات أن البحث العلمي من أهم أولوياتها لكي تقود مسيرة التطوير والتحديث عن طريق البحث العلمي في المجالات كافة.

ولذا تهدف مجلة بحوث الشرق الأوسط إلى نشر البحوث العلمية الرصينة والمبتكرة في مختلف مجالات الآداب والعلوم الإنسانية واللغات التي تخدم المعرفة الإنسانية. والمجلة تطبق معايير النشر العلمي المعتمدة من بنك المعرفة المصري وأكاديمية البحث العلمي، مما جعل الباحثين يتسابقون من كافة الجامعات المصرية ومن الجامعات العربية للنشر في المجلة.

وتحرص المجلة على انتقاء الأبحاث العلمية الجادة والرصينة والمبتكرة للنشر في المجلة كإضافة للمكتبة العلمية وتكون دائمًا في مقدمة المجالات العلمية المماثلة. ولذا نعد بالاستمرارية من أجل مزيد من الإبداع والتميز العلمي.

والله من وراء القصد

رئيس التحرير

د. حاتم العبد



النظام السياسي للاتحاد الأوروبي: أسس  
التكوين وبنية المؤسسات

**The political system of the European  
Union**

**Foundations of the formation and  
structuring of institutions**

أسامة عبد علي خلف

جامعة بغداد- كلية التربية البدنية وعلوم الرياضة

Osama AbdAli Khalaf.

University of Baghdad

College of Physical Education and Sports Sciences

[Ossama.KHalf@cope.uobaghdad.edu.iq](mailto:Ossama.KHalf@cope.uobaghdad.edu.iq)



[www.mercj.journals.ekb.eg](http://www.mercj.journals.ekb.eg)





## الملخص:

يتلخص البحث في دراسة النظام السياسي للاتحاد الأوروبي من منظور النظم السياسية المقارنة ودراسة أسس تكوينه وهيكله مؤسساته؛ كاتحاد سياسي تحالفي طوعي كونفدرالي يقوم على معاهدة دولية تجمع مجموعة دول مستقلة وذات سيادة؛ حيث قام الاتحاد الأوروبي في تأسيسه على محاور رئيسة هي: فكرة وثقافة الاندماج والتكامل، وتوحيد الاقتصاد والأمن والدفاع، وفي التسعينات بلغ ذروة نجاحه وتكامله وعُدَّ الاتحاد الأوروبي أكبر تغيير وتطور في النظم السياسية التحالفية في أوروبا. ومارست الأحزاب السياسية الأوروبية الرائدة دور مهم في تنمية الوعي السياسي التكاملي العابر للقوميات في أوروبا؛ حيث تأسس عمل الاتحاد الأوروبي كنظام سياسي على الديمقراطية التمثيلية، وبمؤسسات سياسية مشتركة ومستقرة سياسياً وتمثل السلطات الثلاث وتعبّر عن الإرادة الشعبية الأوروبية. وفي العقد الأخير يواجه استقرار النظام السياسي للاتحاد الأوروبي تحديات أبرزها خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي 2020، فضلاً عن صعود أحزاب اليمين المتطرف في انتخابات 2024 وهي المتشككة في استمرار الاتحاد الأوروبي، لكن تستنتج الدراسة أن الاتحاد الأوروبي يشكل تجربة ذات مستوى رفيع ونجاح لنظام الاتحاد التحالفي الطوعي، وذلك بما يمتلكه من جذور فكرية تأسيسية ومؤسسات مشتركة استطاعت أن تتجاوز الأزمات، في تحقيق الوحدة الاقتصادية والمالية والإدارية، وهي قادرة على أن تتجاوز التحديات السياسية للمستقبل المنظور.

**الكلمات المفتاحية: الاتحاد الأوروبي، مؤسسات الاتحاد الأوروبي، انتخابات 2024 للبرلمان الأوروبي.**

**Abstract:**

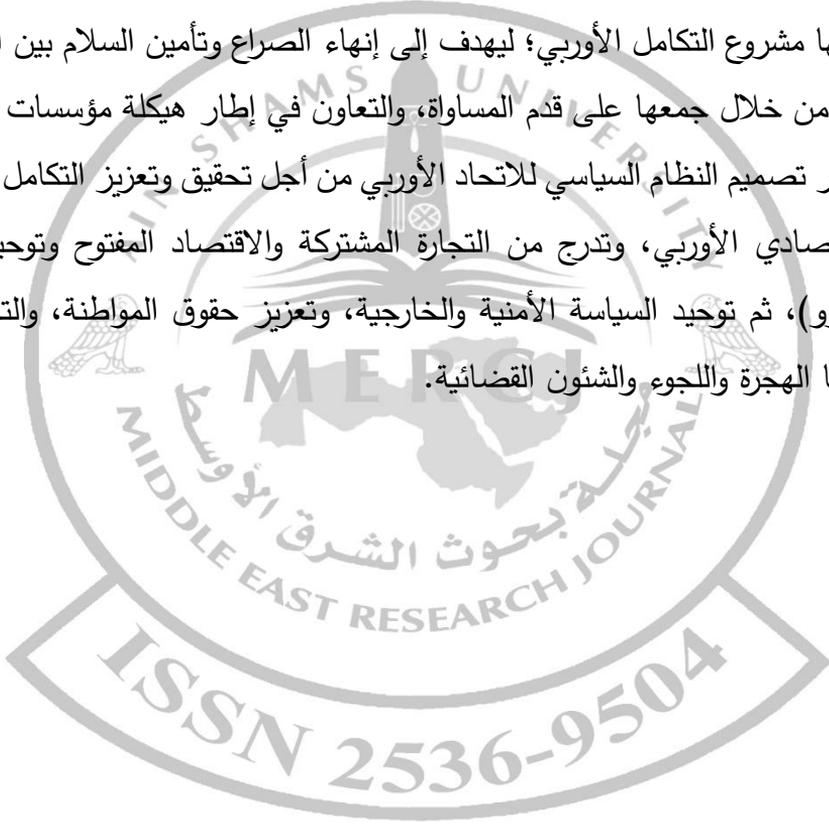
The research is summarized in the study of the political system of the European Union from the perspective of comparative political systems and the study of the foundations of its formation, institutional emergence and structure, as a voluntary confederal alliance political union based on an international treaty that brings together a group of independent and sovereign states, as the European Union in its establishment was based on the idea and culture of integration, integration, unification of the economy, security and defense, and in the 1990s it reached the peak of its success and integration and the European Union was considered the biggest change and development in alliance political systems in Europe. The leading European political parties played an important role in developing an integrative transnational political consciousness in Europe, as the work of the European Union as a political system was based on representative democracy, with common and politically stable political institutions that represent the three authorities and express the European popular will. In the last decade, the stability of the EU political system faces challenges, most notably Britain's exit from the European Union in 2020, as well as the rise of far-right parties in the 2024 elections, which are skeptical of the continuation of the European Union. However, the study concludes that the European Union constitutes a high-level and successful experience of the voluntary alliance system, with its founding intellectual roots and common institutions that were able to overcome the crises, in achieving economic, financial and administrative unity, and are able to overcome the political challenges for the foreseeable future.

**Keywords:** European Union, European Union institutions, 2024 elections for the European Parliament



## المقدمة:

تتفرد تجربة الاتحاد الأوروبي في تصنيف النظم السياسية المقارنة، وفي السعي للتكامل الاقتصادي والسياسي الطوعي الكونفدرالي لتحقيق وحدة الدول الأوروبية رغم اختلاف قومياتها ولغاتها وتعدد صراعاتها؛ حيث ينطوي تاريخ أوروبا على صراعات وحروب داخلية متعددة وطويلة كان آخرها وأخطرها الحرب العالمية الثانية، جاء في أعقابها مشروع التكامل الأوروبي؛ ليهدف إلى إنهاء الصراع وتأمين السلام بين الدول في أوروبا من خلال جمعها على قدم المساواة، والتعاون في إطار هيكلية مؤسسات مشتركة. وتطور تصميم النظام السياسي للاتحاد الأوروبي من أجل تحقيق وتعزيز التكامل السياسي والاقتصادي الأوروبي، وتدرج من التجارة المشتركة والاقتصاد المفتوح وتوحيد العملة (اليورو)، ثم توحيد السياسة الأمنية والخارجية، وتعزيز حقوق المواطنة، والتعاون في قضايا الهجرة واللجوء والشئون القضائية.





## أهمية البحث:

تأتي أهمية البحث في دراسة النظام السياسي للاتحاد الأوروبي من زاوية النظم السياسية المقارنة، وعن طريق البحث في أسس تكوينه ونشأته المؤسسية، كاتحاد سياسي تحالفي يقوم على معاهدة دولية تجمع مجموعة دول مستقلة وذات سيادة، وكذلك دراسة وتحليل بنية وهيكل المؤسسات السياسية للاتحاد.

## مشكلة البحث:

تقوم مشكلة البحث على مجموعة تساؤلات مفادها ما الأسس والصيغة التي تشكل بها النظام السياسي للاتحاد الأوروبي؟ وما هيكل المؤسسات التي تمثل السلطات العامة بالنظام السياسي؟ وما هي نتائج انتخابات 2024 للبرلمان الأوروبي والأحزاب السياسية الأوروبية الرائدة في البرلمان؟ وأخيرًا؛ ما هي أبرز التحديات التي تواجه استمرارية وبقاء الاتحاد الأوروبي؟

## فرضية البحث:

يقوم البحث على فرضية مفادها أن النظام السياسي للاتحاد الأوروبي تجربة ناجحة ومستقرة في تحقيق التكامل الاقتصادي والسياسي والتحالفي الطوعي بين دول أوروبا، وأن نشأته وتكوينه جاءت بمراحل مؤسسية متدرجة دعمت ثباته واستقراره، كما أن له مساحة من الحرية السياسية التي تتيح ابتكار أطر قانونية وتنظيمية لتجاوز الأزمات السياسية التي تهدد تكوينه.

وللتحقق من الفرضية يعتمد الباحث اقتراب التحليل النظمي (SystemAnalysis)؛ لدراسة المدخلات والمخرجات للنظام السياسي، كما يستعين



باقترب التحليل البنائي- الوظيفي ل(غابرييل الموند)؛ لدراسة النظام عن طريق دراسة الأبنية والمؤسسات والوظائف التي تقدمها هذه المؤسسات.

وهيكلنا البحث بالآتي:

### المحور الأول: أسس النشأة والتكوين لتشكيل الاتحاد الأوروبي:

ينطوي التاريخ السياسي لأوروبا على صراعات وحروب داخلية طويلة هدفت لتحقيق مصالح خاصة لكل شعب أو فئة من الأوروبيين، إلا أن النتائج المدمرة للحرب العالمية الثانية ١٩٤٥ أظهرت حاجة أوروبا إلى التعمق في الأسباب التي أدت إلى تاريخ طويل من الحروب الداخلية والصراعات المدمرة والتي كان لها الأثر الكبير في تحول توجهات سياسات الدول الأوروبية نحو السلم والتحالف، بعد أن أدركت خطورة ما أصابها من أضرار في الجوانب السياسية والاقتصادية والاستراتيجية، لا سيما بعد تراجع مكانتها الدولية لصالح الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي آنذاك، وبات يتحتم عليها انتهاج سبل جديدة في إدارة العلاقات السياسية القائمة بينها، والعمل على مد الجسور باتجاه مزيد من التعاون والتعامل بحكمة، بعيداً عن الصراعات والحروب، وفي الوقت نفسه كانت قد ازدهرت هذه الأفكار في أوروبا والولايات المتحدة خلال عقد الخمسينات من القرن الماضي، وظهرت عدة طروحات بشأن نوع المسار الذي يجب أن تسلكه البلدان الأوروبية في التعاطي مع واقعها الجديد<sup>(1)</sup>. وكان أبرزها هي التي نادى بالمنهج التحالفي الطوعي في تشكيل أوروبا موحدة تتنازل فيه الدول التي يقبل انتسابها عن تحويل جزء من سيادتها في الاقتصاد والسياسة والدفاع إلى هذه الدول التي تشمل أوروبا بأكملها<sup>(2)</sup>.

ثم تطورت دينامية سياسية في أوروبا بشكل سريع عملت على إحداث تغييرات عميقة وسريعة في العلاقات السياسية على المستوى الحكومي، استطاعت أن تفتح الباب



ل طرح جديد يتعلق بتخطي الوطنية أو القومية داخل القارة الأوروبية والتوجه نحو التعاون والتحالف. وابتدأ بناء الاتحاد الأوروبي بتشكيل منظمات أوروبية، كان لها الدور الرئيس والأكبر في التدرج لتشكيل الاتحاد وهي جماعات اقتصادية مشتركة بعضوية ست دول استطاعت أن تجمع قطبي الصراع الأوروبي فرنسا وألمانيا، وهي؛ أولاً: (الجماعة الأوروبية للفحم والنفط - CECA - 1951)؛ وذلك بعد إعلان (روبرت شومان)<sup>(\*)</sup> الشهير، والثانية: (الجماعة الاقتصادية الأوروبية - CEE) والتي أنشأتها معاهدة روما عام 1957، والثالثة: (الجماعة الأوروبية للطاقة الذرية - CEEA - 1958)، وقد كانت هذه الجماعات الثلاث هي أساس ولادة الاتحاد الأوروبي (UE) وكان هدفها المبدئي هو تحقيق التكامل الاقتصادي والمتضمن السوق الموحدة والاتحاد الجمركي، بين الدول الأعضاء الستة المؤسسة: (ألمانيا الغربية - فرنسا - إيطاليا - بلجيكا - لوكسمبورغ - هولندا) وقد شهد هذا المشروع نمواً وتطوراً إيجابياً مذهب نحو السلام وتحقيق الديمقراطية في أوروبا. وكان لنشأة الاتحاد الأوروبي رؤية فكرية سابقة أسهمت في تكوينه وعبر تدرج في مؤسساته، نشير لها بالآتي:

#### أولاً- المعطيات الفكرية السياسية:

يعد الاتحاد الأوروبي مشروع فكري راسخ في أذهان مفكرين ومنظرين وعقلاء السياسة وفقهاء القانون، قبل أن يتحول إلى مشروع (اقتصادي - سياسي) يسهم في بنائه (على أرض الواقع) أداء مؤسسات تحظى بدعم رؤساء الدول والحكومات وقطاع كبير من النخب السياسية والاقتصادية والاجتماعية في مختلف الدول الأوروبية<sup>(3)</sup>؛ إذ لم يظهر هذا المشروع فجأة أو يخرج في صورة نص متكامل وقابل للتطبيق على أرض الواقع، وإنما تبلور تدريجياً وعبر سنوات طويلة، ومن خلال رؤية فكرية تباينت دوافعها وأهدافها، كما تباينت مضامينها وما انطوت عليه من آليات لحل الإشكاليات والعقبات



والمعضلات التي تعترض طريق الوحدة الأوروبية<sup>(4)</sup>. لا يمكن إنكار كل من الحضارة اليونانية والإمبراطورية الرومانية في المعطيات الفكرية والتمهيد أمام الأفكار الأوروبية الوحودية؛ فالشعوب الأوروبية تتقاسم تاريخًا مشتركًا؛ فحركة الوحدة الأوروبية نتاج عمل عقلاي واع ومخطط؛ فمنذ القرن الثالث عشر الميلادي برزت فكرة الوحدة الأوروبية، وكان الدافع الأول وراء فكرة الوحدة الأوروبية دينيًا بحثًا؛ إذ كان هناك صراع ما بين السلطة الروحية، التي تجسدها الكنيسة الكاثوليكية (البابا)، والسلطة الزمنية التي كان يجسدها رأس الأباطرة أو الملوك أو الأمراء. لكن الدافع الديني لم يصمد بصفته دافع محرك وحيد وراء الفكرة الأوروبية، إلا أنه ظل ولحقب طويلة، يشكل واحدًا من أهم الدوافع الرئيسية المحركة للعديد من مشروعات الوحدة، التي ظهرت على الساحة الفكرية الأوروبية حتى نهاية القرن الثامن عشر على الأقل<sup>(5)</sup>، وأبرز المعطيات الفكرية هي دعوة (فيكتور هيغو) في خطاب في مؤتمر السلام المنعقد في باريس يدعو فيه إلى إقامة (الولايات المتحدة الأوروبية) وإقامة مجلس شيوخ كبير مستقل يكون لأوروبا (برلمان)، وتتنبأ أنه سيأتي يوم تمتزج فيه كل القارة الأوروبية وتتصهر فيها علاقة وثيقة داخل إطار وحدة أرقى، لكي تصنع الإخاء الأوروبي من دون أن تفقد أي أمة خصائصها المميزة وملامحها وسماتها الرائعة التي تنفرد بها، وسيأتي يوم لن تكون فيه ميادين للقتال سوى الأسواق المتضمنة على الأفكار وكما سيأتي يوم تختفي فيها القذائف والقنابل ككل تحل محلها أصوات الناخبين<sup>(6)</sup>.

وأن الاتحاد الأوروبي لم يكن ليصل إلى وحدته الاقتصادية ويقتررب من تحقيق وحدته السياسية، لولا اعتماده على جانب التعاون والتدرج من خلال تطوير المؤسسات الأوروبية، والتوسع بضم دول جديدة إلى الاتحاد الأوروبي، وتطبيقه العملي في مسيرته على (النظرية الوظيفية) التي تنص على البدء بالجوانب الفنية أولاً وصولاً إلى الجوانب



السياسية<sup>(7)</sup>. فالعملية التكاملية تبدأ بدمج أحد القطاعات الفنية الرئيسية، وما أن تحقق النجاح؛ فإن ذلك يغري ويجذب قطاعات أخرى للاندماج، وبالتالي تتوسع العملية التكاملية لتضم قطاعات وميادين أخرى من النشاط إلى أن تصبح القطاعات جميعًا منخرطة في العملية التكاملية بقوة؛ وبما أن الاتحاد الأوروبي ليس بدولة (فيدرالية) وهو أقرب إلى الكونفدرالية لأن الوحدات المكونة له لم تفقد وجودها القانوني المستقل كدول وما زال بوسعها ممارسة صلاحياتها السيادية على المسرح الدولي، على الرغم من أنها تنازلت عن بعض هذه الصلاحيات لمصلحة المؤسسات الاتحادية<sup>(8)</sup>، وبما أن تأسيس منظمات سياسية وعسكرية على هذا النحو بات من الصعب تحقيقه في تلك الفترة نظرًا لحساسية المجالين والمناخ الذي كان سائدًا. رأى أنصار الوحدة الأوروبية أنه يجب الاعتماد على الشراكة الاقتصادية كخطوة أولى لتحقيق نظام تعاهدي لأوروبا كاملة، وبذلك ظهرت الجماعات الأوروبية المتحالفة. ومن ناحية أخرى كانت أغلب الأحزاب الكبرى التي كانت على سدة الحكم لديها رغبة وسعي للتحالف السياسي، كما أن العديد من التشكيلات والحركات السياسية ذات التوجه الفيدرالي أبدى مساندتها ودعمها لهذا التوجه.

### ثانياً - تدرج التكوين المؤسساتي:

تعد البداية الحقيقية لمسيرة الاتحاد الأوروبي المؤسساتية بثلاث مراحل أساسية شكلت تجربته الأساسية نحو تحالف الاتحاد الأوروبي؛ وهي:

#### 1- الجماعة الأوروبية للفحم والصلب CECA:

تشكلت هذه الجماعة بطبيعة تحالفية اقتصادية، ولا تخلو من هدف استراتيجي وفكري تدركه الدول الأطراف وهو إنهاء الصراع (الألماني-الفرنسي) عن طريق التعاون



الاقتصادي بإنشاء سوق أوروبية مشتركة لمنتجات الفحم والصلب تضم المستهلكين للدول الأعضاء وفي عام ١٩٥٠ دعا (روبرت شومان؛ وزير الخارجية الفرنسي إلى إنشاء الجماعة الأوروبية للفحم والصلب، لكن فكرة هذا المشروع تعود إلى مستشاره (جان مونييه)؛ فقد أدرك (روبرت شومان) أن فرنسا لن تستطيع تحقيق نمو اقتصادي ورفع مستوى المعيشة من دون تجاوز إطار الدولة القومية وتحقيق تعاون اقتصادي على مستوى أكبر، وتخيل (مونييه) إطارًا أوسع يقوم على أساس إنشاء سوق مشتركة على مستوى القارة الأوروبية كخطوة نحو قيام جماعة اقتصادية تتبنى سياسات اقتصادية مشتركة، ولكن (مونييه) كان من أنصار التدرج وعدم تبني أحلام عريضة لا يمكن تحقيقها في الواقع، ومن ثم كانت الفكرة هي إنشاء الجماعة الأوروبية للفحم والصلب، التي يمكن الانطلاق منها إلى قطاعات أخرى بعد ذلك<sup>(9)</sup>. وقد اختير الفحم والصلب على أساس أنهما مادتان أساسيتان في صناعة أدوات الحرب، ومن ثم وضعهما تحت إشراف مشترك سيحول من دون استخدامهما من إحدى الدول لمحاربة دولة أخرى، وكانت الفكرة الأساسية هي إدخال كل من ألمانيا وفرنسا في عضوية هذه الجماعة لتطوير آليات للتعاون السلمي بينهما ومنع قيام حرب أخرى بينهما، وترك باب العضوية مفتوحًا للدول الأخرى؛ فرحبت ألمانيا الغربية بزعامة المستشار (إديناور) بالفكرة؛ لأنها كانت تعني عودة ألمانيا للاندماج مع الدول الأوروبية من جديد<sup>(10)</sup>. وقعت معاهدة إنشاء الجماعة الأوروبية للفحم والصلب في باريس في ١٨ أبريل عام ١٩٥١، من قبل ممثلي ست دول أوروبية هي: (فرنسا، ألمانيا، إيطاليا، بلجيكا، هولندا، لوكسمبورغ)، وقد عرف هذا الاتفاق الذي أصبح نافذًا في يوليو عام ١٩٥٢ بـ (معاهدة باريس) والتي نصت على استمرارها لمدة خمسين عام حتى عام ٢٠٠٢<sup>(11)</sup>، وكانت معاهدة باريس تهدف إلى إنشاء سوق مشتركة في الفحم والصلب عن طريق إلغاء قيود الاستيراد والتصدير



وقيود التجارة، وكذلك تطوير السياسات المشتركة للدول الأعضاء في صناعات الفحم والصلب. وتمارس المجموعة الأوروبية للفحم والصلب مجموعة من الاختصاصات الآتية<sup>(12)</sup>:

- التنسيق مع حكومات الدول الأعضاء فيما يتعلق باتخاذ القرارات وتنفيذ المعاهدات.
- إصدار أعمال قانونية أو المشاركة في إصدارها.
- المشاركة في إجراءات وإقرار الميزانية.
- إقامة علاقات ودية مدنية على أساس التعاون مع الدول الأخرى والمنظمات الدولية والإقليمية.

## 2- الجماعة الأوروبية الاقتصادية CEE:

استطاعت الجماعة الأوروبية للفحم والصلب أن تحقق نجاحًا كبيرًا في خلق ثقافة الشراكة الاقتصادية الأوروبية، جعلت من الدول الأوروبية تتطلع إلى المزيد من الشراكة وتعميم تجربة هذه المجموعة على جميع أوجه النشاط الاقتصادي في أوروبا، وذلك بإنشاء سوق مشترك أوروبية بين الدول الأعضاء أو سوق للتجارة الحرة داخل الدول الأعضاء بعد إخفاقات لمحاولات ولطروحات متنوعة للتعاون في المجالين السياسي والعسكري؛ فكان لابد من إعطاء دفعة جديدة إلى المجال الاقتصادي؛ فاجتمع وزراء خارجية الدول الأعضاء في جماعة الفحم والصلب لدراسة عدد من المقترحات المتعلقة بإنشاء سوق مشتركة، وهيئة للاستخدام السلمي للطاقة الذرية، وكلف (هنري سباك) وزير خارجية بلجيكا عام ١٩٥٦ لدراسة التعاون بين الدول الأوروبية وتقديم تقرير عنها، وكانت رؤيته تتمحور أنه من أجل أن تستعيد أوروبا مكانتها الاقتصادية وقدرتها في التأثير في الأحداث، لن يتحقق ذلك إلا عن طريق إنشاء سوق مشتركة كخطوة أولى نحو إقامة



سياسة اقتصادية مشتركة<sup>(13)</sup>. وعُدَّ التقرير الذي قدمه وزير خارجية بلجيكا هو الأساس الذي قامت عليه المفاوضات التي أدت إلى التوقيع على معاهدة روما عام ١٩٥٧ والتي تأسست فيها (الجماعة الاقتصادية الأوروبية) و(الجماعة الأوروبية للطاقة الذرية) بين الدول الست الأعضاء في جماعة الفحم والصلب<sup>(14)</sup>. وقد نصت هذه الاتفاقية على حرية انتقال السلع والخدمات ورؤوس الأموال والأفراد عبر الحدود دون أدنى حواجز أو قيود، وركزت على إقامة السوق الموحدة لما يترتب عليها من منافع اقتصادية في ضوء زيادة حجم الناتج المحلي الإجمالي وزيادة القدرة التنافسية للمنتجات الأوروبية داخل السوق الموحدة وخارجها، وخفض معدلات البطالة وزيادة القدرة على التحكم في التضخم<sup>(15)</sup>.

وقد مثلت هذه الحقبة مجموعة تطورات في مسيرة الجماعة الأوروبية؛ فقد طورت نفسها من الداخل على تحقيق الأهداف الاقتصادية؛ فألمانيا كان هدفها من إنشاء السوق المشتركة تصريف صادراتها وتطوير صناعتها، أما فرنسا فكانت مدركة لتفوق الصناعات الألمانية فكانت مهتمة بتنمية برامجها للطاقة الذرية. وكذلك شهدت الجماعة الأوروبية توسعاً أفقياً في عدد العضوية؛ إذ انضمت كلاً من المملكة المتحدة وأيرلندا والدنمارك في ١ يناير عام ١٩٧٣ لتصبح الدول الأعضاء (٩ دول)، ثم انضمت اليونان في 1 يناير عام ١٩٨١، وفي 1 يناير عام ١٩٨٦ انضمت كلاً من أسبانيا والبرتغال ليصبح بذلك الدول الأعضاء (٢٠ دولة)<sup>(16)</sup>.

### 3- معاهدة (ماستريخت) لتشكيل الاتحاد الأوروبي:

في هذه المعاهدة أعلن رسمياً عن تشكيل (الاتحاد الأوروبي)، بوصفه كياناً سياسياً قانونياً تحالفياً طوعياً<sup>(17)</sup> له مؤسساته الرسمية، بعد أن حلت التسمية الجديدة



(الاتحاد الأوروبي) محل تسمية (الجماعة الأوروبية الاقتصادية CEE)، بعد توقيع معاهدة ماستريخت<sup>(18)</sup> في فبراير عام ١٩٩٢ من قبل اثنتا عشر دولة أوروبية، وتواصلت عملية الانضمام اليه وتم إقرار معايير جديدة على الدول الراغبة بالانضمام؛ أبرزها<sup>(19)</sup> شروط سياسية ليبرالية تشترط على الدول المرشحة للعضوية أن تتمتع بمؤسسات مدنية مستقرة، وقادرة على ضمان الديمقراطية، وسيادة حكم القانون، واحترام حقوق الإنسان، واحترام وحماية الأقليات، وشروط اقتصادية تشترط وجود نظام اقتصادي فعال يعتمد على اقتصاد السوق، وقادر على تحمل عبء المنافسة مع قوى السوق ضمن إطار الاتحاد وشروط تشريعية تقوم على الدولة المترشحة للعضوية أن تقوم بتعديل قوانينها وتشريعاتها بما يتناسب والقوانين الأوروبية التي وُصفت وتبينت منذ تأسيس الاتحاد. لقد كان العامل الحاسم في عقد هذه المعاهدة هو رغبة الدول الأعضاء في تقوية الاندماج الأوروبي عمودياً وافقياً وتعميقه، وتركزت أهداف معاهدة ماستريخت على ما يلي:

أ. إقامة نظام نقدي أوروبي موحد قائم على وحدة حسابية الأيكو<sup>(20)</sup> يسعى إلى منح تسهيلات في المعاملات وفي عملية الاقتصاد بشكل عام وممارسة السيادة النقدية على صعيد أوروبا الجماعية بشكل يمنح المؤسسات صلاحيات من خلالها فتح أسواق بشكل واسع، وكذلك تعزيز تقارب أكبر للاقتصاد الكلي بين الدول الأعضاء بما يؤدي إلى تبني سياسة اقتصادية مشتركة، وكذلك السيطرة على مستويات التضخم والعمل على تحقيق الاستقرار في معاملات التبادل بين الدول الأعضاء والعمل على توسيع دور الأيكو (اليورو) في المجموعة الأوروبية بما يحقق الاندماج الأوسع والأشمل والأعمق بين دول الاتحاد.



ب. العمل على رفع مستوى المعيشة وتحقيق العدالة الاجتماعية، والعمل على استقرار الأسس الثابتة للدول الأعضاء، والحد من التضخم وخفض العجز في موازين المدفوعات للدول الأعضاء في الاتحاد.

ج. تأكيد الهوية الأوروبية على الساحة الدولية من خلال تبني سياسة خارجية وأمنية موحدة تحمي المثل العليا والمصالح الأساسية لدول الاتحاد الأوروبي.

د. إقامة فضاء أوروبي تزال فيه الحدود الداخلية من خلال إنجاز تطور اقتصادي واجتماعي متوازن ودائم؛ مما يعزز قيام اتحاد اقتصادي ونقدي<sup>(21)</sup>.

وقد فتحت هذه المعاهدة الباب لتوسيع الاتحاد لكي يشمل بقية الدول الراغبة بالانضمام للاتحاد الأوروبي، ومنح المؤسسات الأوروبية سلطات واسعة بهدف الإسراع في زيادة النمو والازدهار الاقتصادي، ووضع الآليات التي من شأنها تصلح ما بين اقتصاديات أوروبا الشرقية مع الغربية وترسيخ أسس الديمقراطية والنظام الاجتماعي، وأمام هذا التطور في مسيرة الاتحاد قُبل عضوية كل من فنلندا والسويد والنمسا عام ١٩٩٥، ليصبح عند أعضاء الاتحاد إلى (١٥ عضواً)، وقد تم التوسع الأكبر للعضوية بعد معاهدتي (أمستردام عام ١٩٩٧) و(نيس ٢٠٠١)؛ فقد عملتا على الإصلاح في مؤسسات الاتحاد الأوروبي وتوسع العضوية، فضلاً عن إنشاء قوة عسكرية مشتركة دائمة للردع والتدخل السريع تتألف من ٦٠ ألف رجل عام ٢٠٠٣، هذا وفي 1 يناير ٢٠٠٧، انضمت بلغاريا ورومانيا لعضوية الاتحاد الأوروبي، أما آخر دولة فهي كرواتيا انضمت إلى الاتحاد الأوروبي في 1 يوليو عام ٢٠١٣<sup>(22)</sup>.

### المحور الثاني: المؤسسات السياسية الرسمية للاتحاد الأوروبي:

يقوم النظام السياسي في الاتحاد الأوروبي وهيكله مؤسساته الرسمية بتقسيم مشابه لتقسيم السلطات العامة في النظم السياسية للدول القومية، ولا يخلو من خصائص



فيدرالية، لكنه يوصف بالتحالف الكونفيدرالي؛ حيث وضعت معاهدات الاتحاد نظامًا لتوزيع السلطات بين مختلف مؤسسات الاتحاد، وحددت لكل منها دورها وبنيتها الخاصة وواجباتها المكلفة بإنجازها، وتوزعت السلطات بين المجلس الأوروبي ودوره تنفيذي-خارجي، ويمثل الدول الأعضاء، و(المجلس-council) يمزج بين الدورين التنفيذي والتشريعي، وأيضًا يمثل الدول الأعضاء، والمفوضية الأوروبية تجمع بين الدورين التنفيذي والقضائي، وتمثل الاتحاد الأوروبي. والبرلمان الأوروبي يمثل السلطة التشريعية، وله دور خارجي ويمثل إرادة شعوب الاتحاد الأوروبي. وتمثل محكمة العدل الأوروبية السلطة القضائية في الاتحاد. أما البنك المركزي الأوروبي وبنك الاستثمار الأوروبي فيمثلان الإدارة النقدية في الاتحاد التي تعد جزءًا من السلطة التنفيذية، وأيضًا تمثل الاتحاد الأوروبي. يقول "جيدنز": "لقد تحول نظام الاتحاد الأوروبي إلى نموذج للحكم الكوني جهاز نيابي (البرلمان الأوروبي)، وجهاز إداري (المفوضية الأوروبية) ورابطة حكومية (المجلس) ومحكمة قضائية فيدرالية محكمة العدل الأوروبية"<sup>(23)</sup>. في هذا المحور نبحث في هيكله وبنيته أبرز مؤسسات الاتحاد الأوروبي كما يأتي:

### أولاً- المجلس الأوروبي:

ويعد أعلى مؤسسة سياسية في الاتحاد الأوروبي وتمثل القيادة الاستراتيجية والسلطة التنفيذية فيه، يتكون من رؤساء ورؤساء حكومات الدول الأعضاء، إضافة إلى رئيس المجلس الأوروبي ورئيس المفوضية الأوروبية، والممثل الأعلى للاتحاد للشؤون الخارجية والسياسة الأمنية المشتركة، يدعو رئيس المجلس الزعماء إلى الاجتماع مرتين كل ستة أشهر، وإذا تتطلب الأمر، يدعو إلى عقد اجتماع خاص (حسب المادة 15 من معاهدة الاتحاد الأوروبي)، ويؤدي المجلس الأوروبي دور تنفيذي في رسم السياسة العامة للاتحاد والتنسيق بين الدول الأعضاء كافة في مختلف المجالات، ولا يمارس أي



وظائف تشريعية، بل تعد سلطاته سياسية أكثر من كونها سلطات قانونية. ويتم اتخاذ قرارات المجلس الأوروبي بالإجماع، وحددت صلاحيات المجلس الأوروبي في نهاية قمة عام ١٩٨٣ بـ (شتوتغارت) على النحو الآتي<sup>(24)</sup>:

1. منح عملية البناء الأوروبي دفعة سياسية قوية.
2. تحديد مسيرة هذه العملية ورسم وبلورة السياسات العامة التي توجه مؤسسات الجماعة الأوروبية.
3. مناقشة جميع الجوانب المتعلقة بإقامة اتحاد أوروبي والعمل على تحقيق التناغم ما بين هذه الجوانب.
4. تمهيد الطريق أمام ضم قطاعات جديدة لعملية التكامل.
5. التعبير عن الموقف الأوروبي المشترك في القضايا الخارجية.

وتقتصر الاجتماعات في المجلس الأوروبي على (رئيسي المجلس الأوروبي والمفوضية) ورؤساء الدول والحكومات السبعة والعشرين الأعضاء، وتصدر القرارات الرئاسية بعد كل اجتماع وتكون عادةً على هيئة وثيقة مطولة ترفق بها أحياناً ملاحق ضخمة، وكان أول شاغل للمنصب، هو رئيس وزراء بلجيكا السابق (هيرمان فان رومبوي)<sup>(25)</sup>. وعن طريق هذا المجلس طرحت فكرة مشروع دستور للاتحاد الأوروبي وتم ذلك بمعاهدة تأسيس دستور الاتحاد الأوروبي وهي معاهدة تم التوقيع عليها في يوم ٢٩ أكتوبر ٢٠٠٤ ووقع عليها ٢٥ ممثلاً لأعضاء دول الاتحاد الأوروبي في مدينة روما عاصمة إيطاليا، وبعد الاستفتاء على الدستور من قبل شعوب الدول الأعضاء، جاءت نتيجة الاستفتاء بقبوله من قبل ١٨ دولة من الاتحاد الأوروبي، لكنه رفض من قبل فرنسا وأسبانيا وهولندا ولوكسمبورغ وبهذا الرفض تم إلغاء المشروع، بعد أن تضمنت هذه الإتفاقية قوانين حقوق الدستور الأساسية وقانون التصويت في البرلمان الأوروبي<sup>(26)</sup>.



كما يناط بمهامه حل العديد من المشكلات الاقتصادية والمالية والسياسية المهمة التي يعجز المجلس الوزاري عن حلها، وكذلك إزالة ما يهدد التضامن داخل الاتحاد الأوروبي، وهو ما يعرف بالمسؤولية الجماعية للقادة الأوروبيين عن الدبلوماسية. كما يقوم بتحديد تركيبة البرلمان الأوروبي، وكذلك المفوضية الأوروبية، وتعيين ممثل السياسة الخارجية والأمنية المشتركة للاتحاد الأوروبي، ورئيس البنك المركزي الأوروبي والمجلس التنفيذي للبنك المركزي المسؤولين عن السياسة النقدية لمنطقة اليورو. وبعد انتخابات 2024 في الاتحاد الأوروبي انتخب رئيس الوزراء البرتغالي السابق (أنطونيو كوستا) رئيسًا جديدًا للمجلس الأوروبي للدورة القادمة<sup>(27)</sup>، وهو من الحزب الاشتراكي وتوجهاته إيجابية مع المهاجرين؛ مما واجه معارضة من قادة اليمين المتطرف لتصحيحه.

### ثانيًا - المجلس الوزاري:

يؤدي المجلس تنفيذ السياسات وهو مركز صنع القرار كما يتولى سلطة تشريعية إلى جانب البرلمان الأوروبي، ويعرف أحيانًا بـ(المجلس) أو (مجلس الوزراء)، وهو يختلف عن المجلس الأوروبي كونه المؤسسة التي يجتمع فيها وزراء خارجية الدول الأعضاء في الاتحاد، وكذلك معهم الوزراء بحسب المجالات المتعددة، وتعد اجتماعاته في كل من بروكسل ولوكسمبورغ، وعضوية هذا المجلس الوزاري تختلف بحسب الموضوع محل البحث؛ فإذا كان الموضوع يتعلق بالزراعة يجتمع وزراء الزراعة للدول الأعضاء، أما إذا كان الموضوع يخص الميزانية يجتمع وزراء المالية، وهكذا أما وزراء الخارجية فوضعهم خاص؛ فهم يجتمعون شهريًا؛ إذ يناقشون المسائل المتعلقة بالسياسة الخارجية، ويقومون بعملية التنسيق العام لاجتماعات الوزراء في القطاعات الأخرى، وعادة ما يكون هناك أكثر من اجتماع في الوقت نفسه؛ حيث يجتمع وزراء المالية في قاعة،



وزراء الزراعة في قاعة أخرى<sup>(28)</sup>، وتتغير رئاسة المجلس بشكل دوري؛ حيث تتولى كل دولة الرئاسة لمدة ٦ أشهر، ووظيفة المجلس الوزاري هي إقرار التشريعات المختلفة الصادرة عن الاتحاد، ودور المجلس الوزاري يقتصر على الرفض أو الموافقة على التشريعات دون القيام بأعدادها؛ إذ تتولى المفوضية الأوروبية القيام بهذا الدور<sup>(29)</sup>. ويعد المجلس المؤسسة الرئيسية التي تعبر فيها كل دولة عن مصالحها الخاصة، وتقوم كل دولة بعرض وجهة نظرها عن طريق الوزير المختص. وتعتمد عملية التصويت المتبعة في المجلس على أهمية القرارات وموضوع التصويت. والصيغة المتبعة هي ثلاث طرق للتصويت؛ هي كالآتي:

1. هناك أنواع من القرارات تتخذ بالأغلبية البسيطة وفقاً لمبدأ المساواة في السيادة على أساس أنه لكل دولة صوت واحد.
2. هناك قرارات تتطلب أغلبية خاصة (موصوفة) تحسب وفق نظام التصويت الترجيحي وتختلف فيه أوزان الدول في عملية التصويت باختلاف حجمها وقوتها وثقلها الفعلي.
3. هناك أنواع أخرى من القرارات تتطلب الإجماع<sup>(30)</sup>.

أما عن وضعية التصويت في المجلس الوزاري؛ فإن الدول الأعضاء ليس لها أصوات متساوية؛ لأن لكل دولة عدد من الأصوات يتناسب مع حجمها، وحاول نظام التصويت في المجلس الوزاري أن يخلق نوعاً من العدالة بين الدول الكبيرة والدول الصغيرة؛ إذ إنه أوجد توازناً بين مصالح الدول الصغيرة ومصالح الدول العظمى، إلا أنه على الرغم من ذلك لم يعط أي دولة أو كتلة دولي حق فرض صيغة قرار أو عرقلة قرار إلا إذا أجمعت عليه الدول الأعضاء في الاتحاد<sup>(31)</sup>؛ إذ شهد نظام التصويت بالأغلبية المشروطة في الوقت الحالي عقبة ثلاثية تتمثل في الحصول على أغلبية



بنسبة ٦٧% من الدول وأغلبية بنسبة ٦٢% من السكان وأغلبية بنسبة ٧٤% من الأوزان التصويتية (أي ٢٦٠ صوتاً من أصل ٣٥٢)، ولد هذا النظام الصعب من رحم مفاوضات مطولة في معاهدة نيس<sup>(32)</sup>، ودفعت تعقيده إلى معاهدة لشبونة ٢٠١٣، إلى التوصل إلى أنموذج أبسط؛ إذ طبق هذا النموذج ابتداءً من عام ٢٠١٤؛ إذ يتطلب 50% من الدول و ٦٥% من السكان للوصول إلى العتبة، ويجنب هذا النظام من التصويت المنازعات التي كانت تحدث على الأوزان التصويتية، مع حمايته لكل من الدول الكبيرة والصغيرة من التعرض للتهميش الهيكلية<sup>(33)</sup>. وقد اتفقت الدول الأعضاء على استحداث منصب وزير الشؤون الخارجية للاتحاد، وبحكم منصبه، يكون رئيساً لمجلس وزراء خارجية الاتحاد الأوربي والمسؤول عن إعداد جدول أعمال المجلس الأوربي (جدول أعمال القمة الأوربية)<sup>(34)</sup>، ويحتل المجلس الوزاري الأوربي موقعاً استراتيجياً في عملية صنع القرار باعتبارها حلقة الوصل بين البرلمان الأوربي والمفوضية الأوربية.

### ثالثاً - المفوضية الأوربية:

تعد هذه المؤسسة الأكثر تجسيداً لفكرة الاندماج الأوربي، والجهة التنفيذية الرئيسة في الاتحاد الأوربي، وهي الإطار الذي يعبر عن مصالح الاتحاد الأوربي، وليس مصالح الدول الأوربية الأعضاء، ويبلغ عدد الأعضاء في المفوضية (27) عضواً تتمثل كل دولة عضو بعضو واحد، لكن الأعضاء ملزمون بالقسم الذي يقتضي منهم تمثيل المصلحة العامة للاتحاد الأوربي ككل وليس مصلحة أوطانهم. يشغل أحد الأعضاء منصب رئيس المفوضية الأوربية، بعد أن يرشحه المجلس الأوربي وينتخبه البرلمان الأوربي، وبعد انتخابات 2024 للاتحاد الأوربي، وفي 18 يوليو 2024 جُدد



انتخاب (أورسولا فون دير لاين) لرئاسة المفوضية الأوروبية لولاية ثانية<sup>(35)</sup> لمدة خمس سنوات حتى 2029، وهي ألمانية من الحزب المسيحي الديمقراطي CDU (اليمني المحافظ). ويُعيّن الأعضاء لمدة (5) سنوات قابلة للتجديد، مع اشتراط موافقة البرلمان الأوروبي على تعيينهم، ويعمل في المفوضية (21) ألف موظف، منهم (17) ألف في دولة المقر (بلجيكا)، وتجتمع المفوضية مرة واحدة على الأقل أسبوعياً، وأبرز مهام المفوضية إعداد التشريعات ومراقبة تنفيذها والدفاع من مصالح الاتحاد في مواجهة التهديدات، وتمثيل الاتحاد في الخارج، وتوقيع الاتفاقيات، وقبول الأعضاء. وتكون طريقة تشكيلها من خلال قيام المجلس الوزاري بتعيين رئيس المفوضية من بين مرشحي الدول الأعضاء بقرار يتخذ بالأغلبية الموصوفة ويصبح نافذاً بعد موافقة البرلمان الأوروبي عليه، ثم يقوم المجلس الوزاري بعد ذلك بالاتفاق مع رئيس المفوضية وعلى وفق الإجراءات نفسها لفحص واختيار واعتماد قائمة المفوضين الذين ترشحه الدول الأعضاء وبعد الانتهاء من إجراءات التعيين، تصبح المفوضية هيئة مستقلة عن حكومات الدول الأعضاء، وكل مفوض يتولى الإشراف على قطاع أو أكثر<sup>(36)</sup> وحددت معاهدة نيس عام 2011 عدد المفوضين اعتباراً في 2005 بمفوض واحد لكل دولة، وتضم إضافة إلى المفوضين إداريين وباحثين ومرجمين يفوق عددهم الآلاف، وتتخلص صلاحيات ومهام المفوضية في الأمور الآتية:

1. المبادرة التشريعية: فالمفوضية هي المخطط والمبادر بأعداد المقترحات اللازمة كافة للمحافظة على قوة الدفع في حركة التكامل الأوروبي والعمل على تطويرها باستمرار.
2. تنفيذ ما يشرع من قوانين أو يصدر من قرارات، وذلك من منطلق أنها أحد الأجنحة الرئيسية للسلطة التنفيذية؛ لذا فهي المسؤولة عن تنفيذ قوانين الاتحاد وسياساته.



3. المتابعة والرقابة؛ فالمفوضية مسؤولة عن متابعة ورقابة الدول الأعضاء بما تعهدت به والتأكد من ذلك، وعن التزام الهيئات والشركات الأوروبية بالقوانين، وإحالة المخالفين إلى المحكمة الأوروبية؛ فالمفوضية هي نواة الحكومة الأوروبية.

4. التمثيل: هي الجهة التي تمثل الاتحاد الأوروبي وتتحدث باسمه ما عدا الأمور المتعلقة بالسياحة الخارجية والأمن تمثيل الاتحاد والتحدث باسمه وتقود المفاوضات الاقتصادية والتجارية الدولية، وتتكون المفوضية من رئيس المفوضية ووزير خارجية الاتحاد الأوروبي الذي يحكم منصبه، نائبًا للرئيس، والمفوضين بعدد الدول الأعضاء، وتصدر قرارات المفوضية بالأغلبية البسيطة<sup>(37)</sup>.

#### رابعًا - البرلمان الأوروبي:

هو الهيئة التمثيلية التي تعبر عن إرادة الشعوب الأوروبية، والواجهة الديمقراطية الأوروبية أمام العالم الخارجي؛ إذ تتمثل فيه الأحزاب السياسية الأوروبية من أقصى اليمين إلى أقصى اليسار، ويشكل البرلمان الأوروبي مع مجلس الاتحاد الأوروبي أعلى هيئة تشريعية في هيكلية الاتحاد الأوروبي<sup>(38)</sup>. يُنتخب أعضاء البرلمان بالاقتراع العام منذ العام ١٩٧٩ ولدورة تمتد خمس سنوات، ويتألف عدد البرلمان وحسب الدورة الحالية المنتخبة (2024 - 2029) من (720) عضوًا (بعد زيادة حجم البرلمان الأوروبي في 13 سبتمبر 2023؛ حيث كان 703 مع خروج المملكة المتحدة). وهو البرلمان الوحيد العابر للحدود الوطنية في العالم والذي يُنتخب أعضاؤه بشكل مباشر. ويمثل أعضاء البرلمان الأوروبي مصالح مواطني دولهم، ليس على المستوى الوطني (داخل الدولة الواحدة)، وإنما على مستوى الاتحاد الأوروبي. ومن حيث عدد المشاركين تُعد انتخابات



البرلمان الأوروبي ثاني أكبر انتخابات إقليمية في العالم بعد انتخابات الهند؛ إذ تجمع ما يزيد عن (360) مليون ناخب يحق لهم التصويت في 27 دولة<sup>(39)</sup>.

وعلى الرغم من أن البرلمان الأوروبي يملك سلطة التشريعية؛ فإنه لا يملك سلطة المقترحات التشريعية التي تمتلكها البرلمانات الوطنية للدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، فقط يناقش المقترحات المقدمة من المفوضية الأوروبية. ولكن مع معاهدة لشبونة 2009 لإصلاح مؤسسات الاتحاد الأوروبي وعملية صنع القرار فيه، والتي يعدها بعض الباحثين بمثابة (الدستور الأوروبي) أصبح البرلمان مشروعًا مشاركًا مثل مجلس الاتحاد الأوروبي. ويحدد البرلمان الأوروبي نظامه الداخلي بنفسه، ويختار في منتصف كل دورة؛ أي كل سنتين ونصف، رئيسًا و(14) نائبًا وخمس مراقبين ماليين، وبعد انتخابات 2024، أُعيد انتخاب (روبرتا ميتسولا) رئيسة للبرلمان الأوروبي لفترة جديدة (سنتين ونصف) وهي من مالطا والتي تنتمي لحزب الشعب الأوروبي (يمين الوسط)، كما يحدد اللجان البرلمانية الدائمة والمؤقتة ولجان التحقيق. وتختلف آلية البرلمان السياسية اختلافًا جذريًا عن المجلس؛ فاجتماعاته علنية والتصويت بالأغلبية البسيطة هو النظام المتبع فيه، وعادة ما يصوت أعضاؤه حسب المجموعة الحزبية التي ينتمون إليها لا حسب الدولة. أما فيما يتعلق بوظائف البرلمان الأوروبي؛ فإن مهامه بدأت استشارية لكنها ما لبثت أن تطورت بصدور القانون الأوروبي الموحد فصار يتمتع بصلاحيات ثلاث هي<sup>(40)</sup>:

1. صلاحية إدخال تعديلات على مشروعات القوانين المقترحة.
2. حق الاعتراض؛ أي وقف وتعطيل صدور بعض المشروعات.
3. سلطة إصدار آراء تتعلق بالمصادقة على معاهدات الانضمام أو المشاركة.



وبهذا تطور الدور التشريعي من محض التشاور في البداية، مروراً بإجراء التعاون الذي إنشأه القانون الموحد وانتهاء بالقرار المشترك الذي استحدثته معاهدة ماستريخت، ووسعت من نظامه حتى صار الآن يسري على الأغلبية العظمى من التشريعات؛ إذ أعطى البرلمان حقوقاً متساوية مع المجلس الأوروبي في الموافقة على الميزانية بأكملها؛ مما يسمح له بالرقابة على مجالات كالزراعة التي كانت بمنأى عنها قبل ذلك، ودور البرلمان في الإشراف على كيفية إنفاق الأموال، فضلاً عن صلاحية البرلمان لتدقيق أنشطة المفوضية الإدارية والمالية؛ فإن له الحق في منح أو إقرار تنفيذ المفوضية ميزانية العام السابق أو رفضها، وذلك بناءً على تقرير من ديوان المحاسبة الأوروبي، وإذا لم يكن البرلمان مقتنعاً؛ فإنه يمنع هذه الإجازة حتى تتعهد المفوضية بفعل ما هو مطلوب. ويتقاسم البرلمان السلطة بالتساوي مع المجلس الوزاري فيما يخص غالبية التشريعات وكامل الميزانية؛ إذ هناك نوعين من التشريعات في الاتحاد الأوروبي؛ فالأول يكون ملزماً وهي تشريعات ذات طبيعة عامة، وملزمة لكل الدول الأعضاء، وقابلة للتطبيق عليها بشكل مباشر، من دون الحاجة إلى تحويلها إلى تشريعات محلية أو وطنية. وهناك تشريعات توجيهية التي تكون غير ملزمة<sup>(41)</sup>. وقد أثبت البرلمان الأوروبي نجاح عمله عن طريق ثقة الشعوب الأوروبية التي تظهر بالمشاركة الجيدة بالانتخابات الدورية للاتحاد، كما أنه قطع شوطاً نحو ممارسة وظائف من التشريعات والرقابة على السلطة التنفيذية.

#### • الأحزاب السياسية الرائدة في البرلمان الأوروبي في انتخابات 2024:

لقد دافعت الأحزاب الأوروبية الرئيسة لعقود من الزمن عن قضية المزيد من التكامل. وباستخدام شبكاتها الداخلية والعمل معاً في مؤسسات الاتحاد الأوروبي. ودعت



إلى ديمقراطية أكثر وأقوى وهم أكبر ثلاثة تحالفات لأحزاب أوروبية؛ أولها حزب الشعب الأوروبي (الديمقراطيون المسيحيون) (EPP)، من يمين الوسط. والتحالف التقدمي للاشتراكيين والديمقراطيين (الاشتراكيين الأوروبيين) من يسار الوسط (PES)، وتحالف الليبراليين والديمقراطيين من المحافظين، فضلاً عن أحزاب اليمين المتطرف والمتشكك بالأوربية والذي شهدت صعوداً ملحوظاً في العقد الأخير. وتتكون المجموعات السياسية في البرلمان الأوروبي من وفود منتخبة على المستوى الوطني وفقاً للانتماء السياسي. وتتطلب قواعد البرلمان الأوروبي أن تضم المجموعات السياسية 23 عضواً على الأقل من ربع (سبعة) الدول الأعضاء على الأقل. وفي الفترة من 6 إلى 9 يونيو 2024 شارك أكثر من أربعمائة مليون ناخب من الدول الأعضاء السبع والعشرين في الاتحاد الأوروبي للتصويت في انتخابات 2024 للبرلمان الأوروبي، وبلغت نسبة المشاركة في انتخابات عام 2024 في جميع أنحاء الاتحاد الأوروبي 51,196 وهي أعلى من أي انتخابات في السنوات العشرين الماضية، على الرغم من أنها ظلت أقل من الانتخابات الأولى للبرلمان الأوروبي بين عامي 1979 - 1994، وهي الانتخابات الأوروبية الأولى منذ خروج المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي في نهاية يناير 2020<sup>(42)</sup>، وجاءت نتائج الانتخابات كما يأتي:



## جدول (1): نتائج انتخابات الاتحاد الأوروبي 2024 بالمقارنة مع الدورة السابقة.

تغيير في عدد المقاعد.	2029-2024	2024-2019	التحالف الحزبي وأيديولوجيته.
6+	188	179	حزب الشعب الأوروبي (EPP) [الليبرالي محافظ].
5-	136	138	التحالف التقدمي للاشتراكيين والديمقراطيين [اليسار الوسط].
23-	77	98	تجديد أوروبا - من أجل أوروبا (ALDE) [اليسار الوسط].
19-	53	70	الخضر التحالف الأوروبي الحر [يسار الوسط].
7+	78	69	المحافظون والإصلاحيون الأوروبيون [اليمن المتطرف].
34+	84	49	الهوية والديمقراطية [اليمن المتطرف].
8+	46	37	اليسار الأوروبي الموحد - اليسار الأخضر الشمالي (GUE/NGL).
33-	33	63	غير المنتمين NI
25+	25	-	أوروبا الدول ذات السيادة ESN [اليمن المتطرف].
17+	720	703	مجموع المقاعد.

المصدر: البرلمان الأوروبي

<https://results.elections.europa.eu/en/tools/comparative-tool>



وتظهر النتائج أن التحالف الرئيس المتكون من حزب الشعب الأوروبي- يمين الوسط- والاشتراكيين والديموقراطيين و(تجديد أوروبا)- وسطيون وليبراليون- حافظوا على الغالبية في البرلمان الأوروبي، إلا أن هذه الغالبية ستكون أقل مما كانت عليه في البرلمان المنتهية ولايته؛ لأن فوز كتلة حزب الشعب الأوروبي، وهو حزب رئيسة المفوضية الأوروبية (أورسولا فون دير) جاء بعدد إضافي قليل من المقاعد، كما أن مقاعد حزب الاشتراكيين والديموقراطيين تراجعت ولو بشكل طفيف، لكن كتلة (تجديد أوروبا)، وهي الخلف لكتلة تحالف الليبراليين والديمقراطيين من أجل أوروبا (LDE) التي كانت موجودة خلال الدورات السادسة والسابعة والثامنة من 2004 إلى 2019، والتي تضم حزب النهضة بزعامة الرئيس الفرنسي (إيمانويل ماكرون)، خسرت 23 مقعدًا. وفي المقابل كان هناك تقدم كبير لقوى اليمين المتطرف، وتسجيله الصعود في فرنسا وألمانيا؛ حيث تقدم على حزبي الرئيس (إيمانويل ماكرون). وكذلك المستشار الألماني (أولاف شولتز) بعد فوز (حزب البديل من أجل ألمانيا) وحلفاؤه، وتشكيل كتلة جديد (أوروبا الدول ذات السيادة ESN) تضم 25 نائبًا في البرلمان الأوروبي من ثمان دول أعضاء، وهو عدد كاف لتجاوز العتبة وتأسيس مجموعة رسمية في البرلمان<sup>(43)</sup>، وتظل الأحزاب الأوروبية أحزاب عابرة للحدود الوطنية القومية وتشترك بمعتقدات وحدوية منذ تأسيسها.

#### خامسًا - محكمة العدل الأوروبية European Court of Justice:

هي أعلى محكمة في الاتحاد الأوروبي وتمثل النظام القضائي ومقرها لوكسمبرج. اختصاصاتها الرئيسية النظر في النزاعات والخلافات كافة بين الدول الأعضاء أو بين دول الاتحاد والدول الأخرى، وكذلك بين مؤسسات الاتحاد، والنظر في الاتفاقيات الدولية المبرمة بين الاتحاد الأوروبي والأطراف الدولية، ولا يمكن التدخل من قبل محكمة العدل الأوروبية بأي قرارات صادرة عن المحاكم الوطنية للدول الأعضاء إلا في المسائل المتعلقة بقانون الاتحاد الأوروبي. تتكون المحكمة منذ عام 1995 من (28) قاضيًا، لكن بعد



خروج المملكة المتحدة أصبح العدد (27) يعاونهم (٩) محامين عموميين يُعينوا بالتراضي العام بين الدول الأعضاء ولمدة (٦) سنوات قابلة للتجديد، مع توفير الضمانات الكاملة لتمكينهم من القيام بأعمالهم بأكمل وجه، وحماية استقلالهم وحيادهم ويختار القضاة واحد منهم رئيسًا؛ إذ تتشكل محكمة العدل الدولية من عدد من القضاة يساوي عدد الدول الأعضاء في الاتحاد، يعاونهم محامون عموميون وقد تقرر بأن يكون لكل دولة محامي واحد، ومن أهم وظائف محكمة العدل الأوروبية ما يأتي<sup>(44)</sup>:

1. الفصل في المنازعات بين الدول الأعضاء حول تفسير المعاهدات والاتفاقيات ذات الصلة.
2. الفصل في المنازعات التي تحدث بين مؤسسات الاتحاد الأوروبي من ناحية، وبين الدول الأعضاء من ناحية أخرى.
3. الفصل في المنازعات بين الأفراد والشركات من ناحية، والدول الأعضاء من ناحية أخرى حول الحقوق والالتزامات المترتبة على أنشطة الاتحاد.
4. تفسير المعاهدات والاتفاقات الدولية التي يبرمها الاتحاد الأوروبي مع الأطراف الأخرى.
5. الفصل في المسائل المرفوعة إليها من المحاكم الوطنية وتحديد القوانين الواجبة للتطبيق على هذه المسائل<sup>(45)</sup>.

وقد أصدرت محكمة العدل الأوروبية الآلاف من الأحكام منذ نشائها، ولا تزال القضايا تعرض عليها بمعدل يتعذر معه الحد من التأخر في الفصل فيها لمدد تصل إلى عامين، وقد أنشئت محكمتان فرعيتان للمساعدة على التعامل مع هذه المشكلة، الأولى محكمة عامة كانت تسمى فيما سبق المحكمة الابتدائية، وتتنظر بمعظم القضايا التي يرفعها الأفراد والشخصيات ذات الصفة الاعتبارية، التي تتعلق أغلبها بحقوق



الملكية الفكرية وسياسة المنافسة، والثانية محكمة الخدمة المدنية، وتتولى الفصل في النزاعات بين مؤسسة الاتحاد وموظفيها<sup>(46)</sup>.

### سادسًا - مستقبل الاتحاد الأوروبي:

قام الاتحاد الأوروبي في تأسيسه على محاور رئيسة هي فكرة وثقافة الاندماج ومحور الاقتصاد والأمن والدفاع، وكانت إرهابات محاولات التجمع والتحالف قد مرت بالعديد من المؤتمرات والمعاهدات والانضمام بالتدريج لهذا الاتحاد، وفي التسعينات بلغ ذروة نجاحه وتكامله وعُدَّ الاتحاد الأوروبي أكبر تغيير وتطور في النظم السياسية التحالفية في أوروبا. وفي نظرة تحليلية لمستقبل للاتحاد الأوروبي هناك مسارين: الأول؛ يرى أن الاتحاد الأوروبي يواجه العديد من المشاكل التي ظهر بعضها مؤخرًا نتيجة لبعض المتغيرات الحديثة، فيما يأتي بعضها الآخر كترجمات لمشاكل لم تُحسم بنجاح من طرف الدول الأعضاء؛ حيث دعت ألمانيا مؤخرًا إلى إعادة التفكير في السياسة الخارجية والسياسة الأمنية للاتحاد الأوروبي وأكبر تلك المشاكل هي تقاوم أزمة المهاجرين واللجوءين إلى أوروبا، لا سيما بعد أحداث ما يعرف بالربيع العربي؛ فقد وصلت هذه الأزمة إلى درجة تكاد تطعن الوجه الإنساني للممارسة الأوروبية، تضاف إليها أزمة الإرهاب، لتشكلا معًا ذريعة لإعادة البحث في مسألة الحدود بين دول الاتحاد، في ظل عودة بعض الدول إلى فرض قيود على حرية الانتقال عبر الحدود، وما يعكسه ذلك من تنامي الحذر وانعدام الثقة في القواعد المشتركة<sup>(47)</sup>. فضلًا عن ذلك خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي في 2020؛ إذ تُشكل بريطانيا ثاني أكبر اقتصاد بعد ألمانيا في الاتحاد الأوروبي، وهي قوة نووية لها مقعد في مجلس الأمن وحليف وثيق للولايات المتحدة، كما أن سحب عضويتها قد يكون بداية لدول أعضاء أخرى. بإعادة النظر في عضويتها في الاتحاد الأوروبي، وفوق ذلك جاءت أزمة فيروس كورونا؛ وهي أزمة



عاصفة خرجت عن حدود السيطرة لقيادة الاتحاد الأوروبي، واتخذت إجراءات من قبل الدول الأعضاء منافية للاتفاقيات السابقة الخاصة بالتضامن الأوروبي، وما استغلته الأحزاب اليمينية المتطرفة التي تناضل منذ عقود لتفكيك الاتحاد من أجل إعادة الروح السيادية لدولها سواء لأسباب اقتصادية أو ثقافية أيديولوجية، وهي التي ترى أن قوانين الاتحاد الأوروبي سوف تؤدي إلى تغيير الهيكل البشرية ذات السيطرة الآرية لمجتمعاتها، والهوية المسيحية لدول الاتحاد من جراء ارتفاع نسبة الأقلية المسلمة في مجتمعاتها<sup>(48)</sup>. أضف إلى ذلك الحرب في أوكرانيا، وأزمة المناخ والتحديات الاقتصادية المستمرة، وكذلك وهو الأهم صعود أحزاب وتكتلات اليمين المتطرف ووصوله إلى السلطة في بعض الديمقراطيات الأوروبية الراسخة؛ مثل: تنصيب (جيورجيا ميلوني) رئيسة وزراء إيطاليا عام 2022، وهي زعيمة حزب (إخوة إيطاليا) اليميني المتطرف الراض للهجرة والمتشكك في استمرارية الاتحاد الأوروبي وحكم بروكسل كما يصفوه، وكذلك صعوده في ألمانيا وبولندا وربما يصل السلطة في فرنسا؛ حيث يشكل تحديًا كبيرًا بالنسبة للاتحاد الأوروبي. وبذلك يمر الاتحاد الأوروبي بمرحلة حاسمة، صحيح أن كل ما تقدم وغيره يثير المخاوف والشكوك حول تماسك الاتحاد الأوروبي، ويبرز تحدي أهم وهو كيفية المحافظة على استمرارية مشروع الوحدة الأوروبية، لكن (الباحث) يرى أو يتفق مع مسار آخر يفترض أن لا تأثير خطير حقيقي يهدد التحالف الأوروبي، وأن مشروع التحالف والوحدة باقية ومستمرة، وأن هذا النوع من الاتحاد التحالفي (الكونفدرالي) فيه مساحة من الحرية السياسية التي تتيح ابتكار أطر قانونية وتنظيمية تحتوي به الأزمات كما مر بها سابقًا وتجاوزها بغية الحفاظ على ما أنجز من تضامن وحدوي لأوروبا فما يخص خروج بريطانيا وهو التحدي الأهم والأكبر؛ فإن دخولها بالأساس إلى الاتحاد الأوروبي كان دخولًا نفعيًا برغمانيًا، ترى فيه وسيلة لخدمة مصالحها بالدرجة الأولى، فهي لم تنظم أبدًا إلى منطقة



اليورو ومنطقة الشنغن، وفي الوقت نفسه رسخت عضويتها الاقتصادية في منطقة التبادل الحر في القضاء الأوروبي وفي جانب آخر؛ دعمت حلف الشمال الأطلسي كحارس للأمن الأوروبي والرابط بين الولايات المتحدة وأوروبا. إن خروج بريطانيا يستلزم على المدى المتوسط من الاتحاد الأوروبي اتخاذ إجراءات لتكييف الوضع الاقتصادي والمالي مع الوضع الجديد؛ ذلك أن خروجها يوجد صعوبة في تغطية المساهمة المالية البريطانية في ميزانية الاتحاد؛ خاصة أنها تتفاوت من حيث موازين القوى، فضلاً عن إمكانية إبرام اتفاقيات ثنائية؛ مثل: (الاتحاد الأوروبي ٢٧ دولة + بريطانيا) لتأطير تعاملاتها التجارية والاقتصادية<sup>(49)</sup>، أن الفهم الشامل في إطار العلاقة المستقبلية والمفاوضات تسعى إلى تحديد ترتيبات انتقالية لتوفير جسور نحو الإطار المنظور للعلاقة المستقبلية بين الطرفين.



## خاتمة واستنتاجات:

في ختام البحث الموسوم (النظام السياسي للاتحاد الأوربي: أسس التكوين وبنية المؤسسات) والذي يبحث في أسس تكوين وتدرج بناء المؤسسات الاتحاد الأوربي وفي طبيعة المؤسسات السياسية التي تمثل السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية للاتحاد الأوربي، وعلى وفق مفردات وسياق تخصص النظم السياسية، وكذلك رؤية الباحث للمستقبل المنظور لمسار مؤسسات الاتحاد، ومن خلال سيرنا في البحث توصلنا إلى النتائج الآتية:

- ينطوي تاريخ أوربا على صراعات وحروب داخلية طويلة كان آخرها الحرب العالمية الثانية، انتهى هذا الصراع بالتحالف الكونفدرالي الطوعي لتشكيل أوربا موحدة تتنازل فيه الدول التي يقبل انتسابها عن تحويل جزء من سيادتها في الاقتصاد والسياسة والدفاع إلى هذا التحالف التعاهدي ومنذ بداية تشكيله عام ١٩٥١ (الجماعة الأوربية للفحم والصلب)، وقد شهد نموًا وتطورًا إيجابيًا مذهلاً ونجح نحو السلام والتكامل في أوربا.
- الاتحاد الأوربي مشروع فكري راسخ في أذهان مفكرين ومنظرين وعقلاء السياسة وفقهاء قانون، قبل أن يتحول إلى مشروع (اقتصادي- سياسي) يسهم في بنائه (على أرض الواقع) أداء مؤسسات تحظى بدعم رؤساء الدول والحكومات وقطاع كبير من النخب السياسية والاقتصادية والاجتماعية في مختلف الدول الأوربية.
- انطلق الاتحاد الأوربي بست دول مؤسسة وبالتدرج ضم دولاً جديدة؛ ليصبح مجموع الأعضاء المنتسبين ٢٨ دولة، قبل خروج المملكة المتحدة. وتجسد نجاحه في جائزة نوبل للسلام التي منحت للاتحاد الأوربي في ١٢ (أكتوبر) ٢٠١٢.



- يتشكل النظام السياسي في الاتحاد الأوروبي من مؤسسات رئيسة المجلس الأوروبي، والمجلس الوزاري، والمفوضية الأوروبية، والبرلمان الأوروبي، ومحكمة العدل الأوروبية تمثل الوظائف التشريعية والتنفيذية والنظام القضائي، وهناك نوعين من التشريعات في الاتحاد الأوروبي؛ فالأول يكون ملزمًا وهي تشريعات ذات طبيعة عامة، وملزمة لكل الدول الأعضاء، وقابلة للتطبيق عليها بشكل مباشر، من دون الحاجة إلى تحويلها إلى تشريعات محلية أو وطنية. وهناك تشريعات توجيهية التي تكون غير ملزمة.
- تبين من خلال البحث أن طبيعة العلاقة الارتباطية بين أسس تكوين الاتحاد الأوروبي بالتركيبة المؤسسية بأنها علاقة إيجابية في الجوانب المتصلة برغبة الأعضاء بتأطير اتفاقيات ومعاهدات تخدم التوجه الأوروبي في الشراكة والتعاون في معظم المجالات خاصة الاقتصادية والأمنية.
- يعد خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي من أبرز التحديات التي تواجه طبيعة النظام السياسي للاتحاد الأوروبي؛ إذ تشكل بريطانيا ثاني أكبر اقتصاد بعد ألمانيا في الاتحاد الأوروبي؛ ولأن سحب عضويتها قد يكون بداية لدول أعضاء أخرى بإعادة النظر في عضويتها في الاتحاد الأوروبي، فضلاً عن صعود أحزاب اليمين المتطرف في انتخابات 2024 وهي المتشككة في بنية الاتحاد السياسية، والرافضة سياسات الاتحاد مع الهجرة واللجئين، ورفعها شعار (أوروبا للأوروبيين).
- تخلص الدراسة إلى استنتاج رئيس مفاده أن الاتحاد الأوروبي يشكل تجربة ذات مستوى رفيع وناجحة لنظام الاتحاد التحالفي الطوعي، وذلك بما يمتلكه من جذور فكرية تأسيسية ومؤسسات رسمية مستقرة تمثل الوظائف الثلاث الرئيسة وتنظيمها، ويظهر ذلك جلياً في تحقيق الوحدة الاقتصادية والمالية والإدارية واقتراجه من تحقيق الوحدة السياسية.



## هوامش البحث :

- 1 عبد المنعم سعيد، الجماعة الأوروبية تجربة التكامل والوحدة، مركز دراسات الوحدة العربية، سلسلة الثقافة القومية، ط1، بيروت، 1998 ص 19.
- 2 فواد مرسي، الرأسمالية تحدد نفسها، المجلس الوطني للثقافة والفنون، عالم المعرفة العدد 147، الكويت، 1990، ص147.
- 3 (\*) إعلان شومان هو البيان الذي أدلى به وزير الخارجية الفرنسي روبرت شومان في 9 مايو في عام 1950. اقترح هذا الإعلان وضع الإنتاج الفرنسي والألماني للفحم والصلب تحت سلطة عليا مشتركة واحدة. وجعل هذه المنظمة قابلة لمشاركة دول أوروبا الغربية. ينظر: عبد المنعم سعيد، مصدر سبق ذكره، ص 32.
- 3 حسن نافعة، الاتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربياً، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2004، ص 150.
- 4 صدام مريير الجميلي، الاتحاد الأوروبي ودوره في النظام العالمي الجديد، دار المنهل اللبناني، بيروت، 2009، ص17.
- 5 حسن نافعة، التنظيم العالمي من الحلف المقدس الى الأمم المتحدة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، 1997، ص19.
- 6 أنس المرزوقي، مراحل بناء الاتحاد الأوروبي، الحوار المتمدن، 2014، الموقع الإلكتروني: [www.alhewar.org](http://www.alhewar.org)
- 7 محور النظرية: يقوم على افتراض أن الطريقة الأمثل لحل مشكلات السلم والأمن الدوليين يكون بتعميق أواصر التعاون المؤسساتي في المجالات الاقتصادية والاجتماعية، من خلال الفصل بين الجوانب السياسية والجوانب الفنية (الوظيفية) في عملية التعاون والتحالف، انطلاقاً من أن الاندماج الاقتصادي سيقود في النهاية إلى الاندماج السياسي بين الجماعات المختلفة. للتفصيل ينظر: إسماعيل صبري، مقلد نظريات السياسة الدولية (دراسة تحليلية مقارنة)، منشورات ذات السلاسل، الكويت، 1987، ص 380.
- 8 حسن نافعة، الاتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربياً، مصدر سبق ذكره، ص 165 - 167.
- 9 صدام مريير، مصدر سبق ذكره، ص 39.
- 10 هشام عفيفي، الاتحاد الأوروبي، المكتب العربي للمعارف، القاهرة، 1995، ص6.
- 11 المصدر نفسه.
- 12 محمد دحام كردي، مستقبل الاتحاد الأوروبي، منشورات الحلبي، بيروت، 2013، ص 92.
- 13 محمد مصطفى كمال وفؤاد نهر، صنع القرار في الاتحاد الأوروبي والعلاقات العربية- الأوروبية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001، ص 24.
- 14 حسن نافعة، الاتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربياً، مصدر سبق ذكره، ص 144.
- 15 محمد دحام كردي، مصدر سبق ذكره، ص 92.
- 16 المصدر ذاته، ص 93.
- 17 يصنف بعض الباحثين هذا التحالف على أنه كونفدرالي، وتعرف الكونفدرالية بالاتحاد الاستقلالي الذي يحدث بين دولتين أو أكثر داخليتين في الاتحاد، ومحتفظة كل منهما باستقلالها من الناحية الداخلية ومن الناحية الخارجية، فضلاً عن افتراق عرشيهما واختصاص كل منهما بشخصيتها وسيادتها في الداخل والخارج، وبذلك يصح أن تدخل كل منهما في علاقات دولية مع الأخرى ومع غيرها من الدول



مباشرة، وتتبادل معها الممثلين السياسيين، ولكن مع مراعاة قيود خاصة ينص عليها ينص عليها صك الاتحاد؛ أي العهد السياسي الحاصل بين الدولتين. للتفصيل ينظر: زهدي يكن ، القانون الدستوري والنظم السياسية، بيروت، دار يكن للنشر، ١٩٩٨، ص ١٢٨.

18 معاهدة ماستريخت تتألف من سبعة أقسام: القسم الأول يتضمن النصوص العامة المتضمنة للأهداف الرئيسية للاتحاد الأوروبي، والقسم الثاني والثالث والرابع؛ فيشمل التعديلات في اتفاقيات الجماعات الأوروبية الثلاث، والقسم الخامس يشمل النصوص المتعلقة بالسياسات المشتركة للأمن والسياسة الخارجية، والقسم السادس يتضمن الأمور المتعلقة بالعدالة والشؤون الداخلية، وتضمن القسم السابع الأحكام الختامية ، للمزيد ينظر: محمد دحام كردي، مستقبل الاتحاد الأوروبي، منشورات الحلبي، بيروت، ص ٩٥.

19 وائل أحمد علام، البرلمان الأوروبي، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٩٨ ، ص ١٠.  
20 الأيكو، نظام نقدي أوروبي موحد ، طُور واستبدل لاحقاً باليورو لتصبح العملة الرسمية للاتحاد الأوروبي. للتفصيل ينظر: نزيرة الأفندي، أوروبا والطريق الى الوحدة، السياسة الدولية، العدد ١٢١ ، مركز الأهرام، القاهرة، ١٩٩٥ ، ص ١٢١.

21 وسن إحسان عبد المنعم، الاتحاد الاقتصادي والنقدي الأوروبي وانعكاساته على الاقتصاد العربي، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسية، جامعة النهريين، ٢٠٠١ ، ص ١٣٠.  
22 جون بيندر وسايمون أشروود، الاتحاد الأوروبي مقدمة قصيرة جداً، مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، القاهرة، 2015 ، ص ٣٤.

23 حسين طلال مقلد، النظام السياسي للاتحاد الأوروبي، مجلة الحقوق، مجلد 43، العدد 1، الكويت، 2019 ، ص 335.

<https://doi.org/10.34120/jol.v43i1.2415>

24 حسن نافعة، البناء المؤسسي للاتحاد الأوروبي، مجلة السياسة الدولية، العدد (١٥٧)، مركز الأهرام، القاهرة، ٢٠٠٤ ، ص ٧٨.

25 المصدر ذاته، ص ٨١.

26 Hix, Simon, and Bjørn Høyland. The political system of the European Union. Bloomsbury Publishing, 2022.

27 <https://arabic.euronews.com/my-europe/2024/06/28/new-leadership-in-the-european-union-and-a-new-hapter-of-work>

28 محمد محمود، تطور الأسس المؤسسية للاتحاد الأوروبي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٤ ، ص ٣٢٨.

29 صدام مرير الجميلي، مصدر سبق ذكره، ص ٦٤.

30 محمد محمود، مصدر سبق ذكره، ص ٣٢٩.

31 سندس عباس حسن، قمة نيس ومستقبل الاتحاد الأوروبي، متابعات دولية، العدد 3، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠١ ، ص ٣.

32 معاهدة نيس، وهي المعاهدة التي وقعت في مدينة نيس الفرنسية عام ٢٠٠١ ودخلت حيز التنفيذ في ٢٠٠٣، وكان مضمونها تعديل الأصوات وانتخاب البرلمان الأوروبي.



- 33 جون بيندر وسايمون أشروود، الاتحاد الأوروبي مقدمة قصيرة جداً، مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، القاهرة.
- 34 صدام مرير الجميلي، مصدر سبق ذكره، ص ٦٦.
- 35 <https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20240710IPR22812/parlament-wahlt-ursula-von-der-leven-erneut-zur-kommissionsprasidentin>
- 36 حسن نافعة، الاتحاد الأوروبي والدروس المستفادة أوروبياً، مصدر سبق ذكره، ص ١٥١.
- 37 حسن نافعة، البناء المؤسسي للاتحاد الأوروبي، مصدر سبق ذكره، ص 82.
- 38 ناظم عبد الواحد الجاسور، الاتحاد الأوروبي : دولة التكوين والنسب التمثيلية في أجهزته ومؤسساته، أوراق أوروبية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد ٢، ١٩٩٩، ص ٣.
- 39 Stefano Fella, EU elections 2024: Results and the new European Parliament, 31 July 2024 , p.67 Parliament, commonslibrary.parliament.uk ,
- 40 جون بيندر وسايمون أشروود، مصدر سبق ذكره، ص ٤٧.
- 41 ندى حكمت محمود، الاتحاد الأوروبي في عالم متغير، متابعات دولية، العدد (١٩)، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، 2000، ص3.
- 42 Karl Magnus Johansson, Advocating for further integration: Europarties in the 2024 European Parliament elections , The Swedish Institute of International Affairs, Södertörn University, May 2024 , p19
- 43 <https://www.euronews.com/my-europe/2024/07/10/afd-and-allies-form-new-far-right-roup-in-brussels-called-europe-of-sovereign-nations>
- 44 محمد كمال مصطفى وفؤاد نهرا، صنع القرار في الاتحاد الأوروبي والعلاقات العربية الأوروبية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001، ص ٢١٤-٢١٦.
- 45 صدام مرير، مصدر سبق ذكره، ص 73.
- 46 جون بيندر وسايمون أشروود، مصدر سبق ذكره، ص 57.
- 47 تمارة إيمان، الاتحاد الأوروبي ومستقبل الوحدة الأوروبية، مركز جيل البحث العلمي، مجلة جيل للدراسات السياسية والعلاقات الدولية، العدد 8، بيروت، ٢٠١٨، ص 76.
- 48 محمد هشام، مستقل الاتحاد الأوروبي بعد جائحة كورونا، مثال على النت متوفر على الرابط : <https://www.aljazeera.net/blags/20/20/3/24/%OBKAPKOYKBA>
- 49 منصور أبو كريم، تقدير موقف مستقبل الوحدة الأوروبية بعد انسحاب بريطانيا من الاتحاد الأوروبي، مركز رؤية للدراسات والبحاث، فلسطين، ٢٠١٦، ص ٨.



### قائمة المصادر والمراجع :

1. إسماعيل صبري مقلد، نظريات السياسة الدولية (دراسة تحليلية مقارنة)، منشورات ذات السلاسل، الكويت، ١٩٨٧.
2. تمارة إيمان، الاتحاد الأوروبي ومستقبل الوحدة الأوروبية، مركز جيل البحث العلمي، مجلة جيل للدراسات السياسية والعلاقات الدولية، العدد 8، بيروت، ٢٠١٨.
3. جون بيندر وسامون أشروود، الاتحاد الأوروبي مقدمة قصيرة جداً، مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، القاهرة، 2015.
4. حسن نافعة، التنظيم العالمي من الحلف المقدس إلى الأمم المتحدة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد السياسي، ١٩٩٧.
5. حسن نافعة، البناء المؤسسي للاتحاد الأوروبي، مجلة السياسة الدولية، العدد (١٥٧)، مركز الأهرام، القاهرة، ٢٠٠٤.
6. حسن نافعة، الاتحاد الأوروبي والدروس المستفادة عربياً، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٤.
7. حسين طلال مقلد، النظام السياسي للاتحاد الأوروبي، مجلة الحقوق، مجلد 43، العدد 1، الكويت، 2019.
8. زهدي يكن، القانون الدستوري والنظم السياسية، بيروت، دار يكن للنشر، ١٩٨٢.
9. سندس عباس حسن، قمة نيس ومستقبل الاتحاد الأوروبي، متابعات دولية، العدد 3، بيت الحكمة، بغداد، ٢٠٠١.
10. صدام مرير الجميلي، الاتحاد الأوروبي ودوره في النظام العالمي الجديد، دار المنهل اللبناني، بيروت، ٢٠٠٩.
11. عبد المنعم سعيد، الجماعة الأوروبية تجربة التكامل والوحدة، مركز دراسات الوحدة العربية، سلسلة الثقافة القومية، ط1، بيروت، ١٩٨6.
12. فواد مرسي، الرأسمالية تحدد نفسها، المجلس الوطني للثقافة والفنون، عالم المعرفة العدد ١٤٧، الكويت، ١٩٩٠.
13. محمد دحام كردي، مستقبل الاتحاد الأوروبي، منشورات الحلبي، بيروت، ٢٠١٣.
14. محمد كمال مصطفى وفؤاد نهرا، صنع القرار في الاتحاد الأوروبي والعلاقات العربية الأوروبية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2001.
15. محمد محمود، تطور الأسس المؤسسية للاتحاد الأوروبي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠٤.
16. محمد مصطفى كمال وفؤاد نهرا، صنع القرار في الاتحاد الأوروبي والعلاقات العربية الأوروبية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ٢٠٠١.
17. محمد هشام، مستقبل الاتحاد الأوروبي بعد جائحة كورونا، مثال على النت متوفر على الرابط :
18. منصور أبو كريم، تقدير موقف مستقبل الوحدة الأوروبية بعد انسحاب بريطانيا من الاتحاد الأوروبي، مركز رؤية للدراسات والبحاث، فلسطين، ٢٠١٦.



19. ناظم عبد الواحد الجاسور، الاتحاد الأوروبي: دولة التكوين والنسب التمثيلية في أجهزته ومؤسساته، أوراق أوروبية، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، العدد ٢، ١٩٩٩.
  20. ندى حكمت محمود، الاتحاد الأوروبي في عالم متغير، متابعات دولية، العدد (١٩)، مركز الدراسات الدولية، جامعة بغداد، 2000.
  21. نزيرة الأفندي، أوروبا والطريق الى الوحدة، السياسة الدولية، العدد ١٢١، مركز الأهرام، القاهرة، ١٩٩٥.
  22. هشام عفيفي، الاتحاد الأوروبي، المكتب العربي للمعارف، القاهرة، ١٩٩٥.
  23. وائل أحمد علام، البرلمان الأوروبي، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٩٨.
  24. وسن إحسان عبد المنعم، الاتحاد الاقتصادي والنقدي الأوروبي وانعكاساته على الاقتصاد العربي، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية العلوم السياسية، جامعة النهدين، ٢٠٠١.
- الكتب باللغة الإنكليزية والإنترنت:

25. Karl Magnus Johansson, Advocating for further integration: Europarties in the 2024 European Parliament elections , The Swedish Institute of International Affairs, Södertörn University, May 2024 , p19
26. Hix, Simon, and Bjørn Høyland. The political system of the European Union. p61Bloomsbury Publishing, 2022.
27. Stefano Fella, EU elections 2024: Results and the new European Parliament, commonslibrary.parliament.uk , 31 July 2024 , p.67
28. <https://arabic.euronews.com/my-europe/2024/06/28/new-leadership-in-the-european-union-and-a-new-hapter-of-work>
29. <https://www.euronews.com/my-europe/2024/07/10/afd-and-allies-form-new-far-right-roup-in-brussels-called-europe-of-sovereign-nations>
30. <https://results.elections.europa.eu/en/tools/comparative-tool>





# Middle East Research Journal

Refereed Scientific Journal  
(Accredited) Monthly



Issued by  
Middle East  
Research Center

Vol. 108  
February 2025

Fifty First Year  
Founded in 1974



Issn: 2536 - 9504  
Online Issn: 2735 - 5233